



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان آذربایجان شرقی

شماره نشست : ۶۹	تاریخ جلسه : ۹۹/۱۱/۲۵	ساعت شروع : ۱۶	ساعت خاتمه : ۱۸	محل نشست: اتاق تبریز
-----------------	-----------------------	----------------	-----------------	----------------------

عناوین دستورجلسات

عنوان دستور جلسه:

۱. بررسی مشکلات و چالش های حوزه کشاورزی و منابع طبیعی استان
۲. بررسی بودجه بخش کشاورزی و منابع طبیعی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور
۳. بررسی دلایل انتقال کارت بازرگانی واحدهای تولیدی حقوقی به تهران با استناد به استقرار دفتر مرکزی

الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمد رضا پورمحمدی	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	داود بهبودی	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۳	حبیب امین زاده	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۴	اکبر فتحی	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	حاضر	
۵	علی اصغر عباس زاده	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۶	حسین فتحی	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۷	عادل غلامی	دبیر کمیسیون هماهنگی بانک های استان	حاضر	

ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	غلامرضا نوری	نماینده مجلس	غایب	
۲	حسین حاتمی	نماینده مجلس	غایب	



ج- قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	موسی خلیل الهی	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	حاضر	
۲	بابک محبوب علیلو	دادستان مرکز استان	حاضر	

د- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	ایرج شهین باهر	شهردار مرکز استان	حاضر	
۲	غلامحسین مسعودی ریحان	رئیس شورای اسلامی استان	غایب	

ه- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	یونس ژائله	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان (دبیر و سخنگوی شورای استان)	حاضر	
۲	میرحیدر سیدیعیقوبی	رئیس اتاق تعاون مرکز استان	غایب	
۳	میرحبیب هاشمی	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	نماینده	آقای صدیقی

(مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	سید حسن پروینی	رئیس انجمن تخصصی صنایع نساجی استان	حاضر	
۲	سیدباقر شریف زاده	رئیس انجمن مدیران صنایع استان	حاضر	
۳	میرابوالفضل حسنی	مدیرعامل شرکت فرآورده های نسوز آذربایجان	حاضر	
۴	رضا جعفری	مدیرعامل شرکت پارس آیلین مهر	حاضر	
۵	سیروس محمد زاده	مدیرعامل اتحادیه شرکت های تعاونی مسکن دولت استان	غایب	
۶	علی رحیمی	مدیرعامل اتحادیه مصرف کارکنان دولت	حاضر	
۷	عباسقلی قربانعلی زاده	رئیس اتحادیه صنفی خواروبار و لبنیات و صنوف وابسته	حاضر	
۸	بشیر جعفری	مدیرعامل شرکت صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی	حاضر	



توضیح: در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۵ دستورالعمل "تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی"، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.

و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	علی جهانگیری	معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری
۲	حسن عباس نژاد	مدیر کل اداره حفاظت از محیط زیست
۳	آقای مهرداد	مدیرکل منابع طبیعی
۴	شهرام شفیعی	رئیس سازمان نظام مهندسی کشاورزی
۵	آقای بهداد	رئیس اداره کل دامپزشکی استان
۶	آقای غفارزاده	مدیرعامل شرکت آب منطقه ای استان
۷	آقای جلالی	رئیس سازمان فضای سبز
۸	عباس کمالی	نائب رئیس اتاق تبریز
۹	رضاکامی	دبیر هیات رئیس اتاق تبریز
۱۰	مصطفی بهنیا	مشاور دبیرخانه شورا
۱۱	آقای باقری	رئیس خانه صنعت و معدن استان
۱۲	آقای ابوالحسنی	دانشگاه آزاد
۱۳	آقای هاشمی	رئیس بنیاد ملی گندم کاران
۱۴	علیرضا آقابالایی	رئیس اتحادیه کشاورزی
۱۵	مرتضی حسن زاده	بنیاد ملی گندم
۱۶	محمدرضا هاشمی	بنیاد ملی گندم
۱۷	آقای دیباور	اداره دامپزشکی استان
۱۸	بابک احمدی	اداره جهاد کشاورزی
۱۹	قاسم قویدل	رئیس کمیسیون کشاورزی اتاق

مشروح مذاکرات

دستور جلسه (۱): بررسی مشکلات و چالش های حوزه کشاورزی و منابع طبیعی استان

آقای ژانله رئیس اتاق بازرگانی تبریز بیان نمود: با عنایت به اینکه اتاق بازرگانی صرفاً نماینده بخش بازرگانی، صنایع و معادن نیست و بخش کشاورزی نیز یکی از حوزه های بسیار مهم این پارلمان می باشد. تصمیم گرفتیم با توجه به ظرفیت منابع آبی و خاکی که استان آذربایجان شرقی دارد و جز استان های مستعد برای توسعه و رشد حوزه کشاورزی می باشد این نشست را به چالش ها و ظرفیت های این حوزه اختصاص دهیم.

اگر حوزه کشاورزی را به عنوان محور توسعه، رشد پایدار و استقلال کشور در نظر بگیریم، بایستی با بررسی مسائل و مشکلات این حوزه، برنامه ریزی درستی انجام دهیم. با توجه به شرایط و وضعیت کنونی کشور، انتظار می رود سال آینده، سال پر تنشی خواهیم داشته باشیم. بحث های مربوط به حذف ارز ۴۲۰۰ تومانی حوزه کشاورزی در سال آتی، همزمان تهدیدها و فرصتهایی برای این بخش ایجاد خواهد کرد که نیازمند تدوین برنامه هایی با توجیه اقتصادی می باشد. همانگونه که استحضار دارید با حذف ارز ۴۲۰۰ تومانی رانتهی که به کشورهای صادرکننده غلات پرداخت می شد را حذف خواهد شد که می توان از این فرصت با ایجاد انگیزه به فعالین بخش کشاورزی، این حوزه را توسعه داد.

در این مورد می توانیم کشور هلند را به عنوان الگو که تقریباً از نظر مساحت اراضی و آب و هوا به استان ما نزدیک می باشد مد نظر قرار دهیم. در مقایسه هایی که در این خصوص صورت گرفته به این نتیجه رسیدیم که امکانات صنایع تبدیلی استان آذربایجان شرقی در رسیدن به هدف کمک خواهد کرد. دلایل موفقیت هلند در حوزه کشاورزی به شرح ذیل می باشد:

- تمرکز روی تجارت محصولات با ارزش افزوده اقتصادی بالا
- استفاده از برنامه اصلاح نژاد مناسب
- استفاده از برنامه تولید منطبق با شرایط
- تمرکز روی تحقیق و توسعه (R&D)
- توانایی بالای حمل و نقل محصولات
- دسترسی مناسب به بازارهای هدف
- ایجاد زنجیره تامین مناسب
- توجه به صنایع تبدیلی و صنایع کارخانه ای مناسب
- اهمیت دادن به فعالیتهای ترویجی

حوزه کشاورزی ما به دلیل وجود مشکلات نظیر کمبود آب در استان، افزایش بی رویه قیمت اقلام مورد نیاز حوزه کشاورزی، ابلاغ بخشنامه های خلق الساعه، حمایت ناکافی از سوی دولت، عدم وجود نقدینگی لازم حوزه کشاورزی (بویژه روستائیان)، مشکلات عدم دسترسی و تامین بذرهای مرغوب و با کیفیت به کشاورزان، عدم توجه به نظارت صحیح بر واحدهای تولید کود در کشور، عدم امکان آزمایش کودهای تولیدی توسط کشاورزان به دلیل بالا بودن هزینه های آزمایش، افزایش قیمت نهاده های دامی به دلیل شیوع ویروس کرونا، افزایش کرایه های حمل و نقل و همچنین الزام فعالین حوزه کشاورزی به دریافت استعلام های مجدد از ۲۰ دستگاه پس از صدور مجوزهای فعالیت از سوی سازمان نظام



مهندسی کشاورزی دست به دست هم داده و باعث شده اند، علیرغم ظرفیت های مناسب موجود استان توسعه مورد انتظار از این بخش را بدست نیاوریم.

در این راستا یکی از برنامه هایی که می تواند به توسعه بخش کشاورزی، ترغیب کشاورزان در این حوزه کمک شایانی نماید، ترویج و اجرای کشاورزی قراردادی است. چنانچه این طرح عملیاتی گردد، به نحوی که زمین، آب و نگهداری از محصول از سوی کشاورز، "دانش فنی، استفاده از مکانیزاسیون مدرن، تامین بذر، کود و سم مناسب و برداشت و تضمین فروش از سوی شرکت سرمایه گذار طرف قرارداد تامین گردد، یک ارزش افزوده بسیار قابل توجهی در استان ایجاد خواهد شد.

آقای پورمحمدی استاندار و رئیس شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان بیان نمود: لازم به ذکر است تکنولوژی در استان آذربایجان شرقی وجود دارد اما ضعیف است و نیازمند بررسی و توسعه می باشد.

آقای فتحی، مدیرکل جهاد کشاورزی استان بیان نمود: در مقایسه استان با کشور هلند برخی از موارد ارائه شده کاملاً صحیح می باشد. لیکن جهت یک نتیجه بهتر بایستی پتانسیل های آبی هر دو کشور نیز بررسی نمود. همانگونه که اطلاع دارید با وجود مشکل کمبود آب، وسعت اراضی معنا و مفهوم خود را از دست می دهد. جهاد کشاورزی به دلیل کمبود آب در استان مجبوراً به بهینه سازی مصرف آب کشاورزی روی آورده است. با توجه به اینکه ۴۵ درصد سطح زیرکشت استان از سه حوزه که بزرگترین آن حوزه ها، دریاچه ارومیه است تامین می گردد، به این نتیجه رسیدیم که برنامه سازگاری با کم آبی را اجرا نماییم، به صورتیکه از ۵ میلیون مترمکعب آب زیرزمینی و سطحی در استان، فقط از ۳ میلیون مترمکعب استفاده کنیم. حال با این ۳ میلیون متر مکعب چه اندازه می توان کشاورزی استان را توسعه داد بایستی برنامه ریزی گردد.

در خصوص استفاده از بذر مرغوب و بذر اصلاح شده به دلیل اثرات تحریم ها، در حد توان سازمان و مراکز تحقیقاتی استان و کشور اقدامات لازم صورت می گیرد. به عنوان مثال در اوایل شروع به کار دولت که با امضای برجام تحریم ها برداشته شد، بذری از فرانسه وارد کردیم که سه برابر بذر موجود کلزا در داخل کشور عملکرد داشت.

از ۷ میلیون واحد دامی استان که ۵۰۰ هزار راس آن دام سنگین می باشد، طی برنامه ای، ۲۸۵ هزار راس از این دام ها با نژادهای جدید آمیخته شده و از نژادهای بومی فاصله گرفته شده است. در حال حاضر در استان آذربایجان شرقی ۳۸۰۰۰ راس گاو اصیل وارداتی وجود دارد که در صورت صدور مجوز از سوی دولت، دوباره اقدام به واردات دام های اصیل خواهد شد.

در خصوص صنایع تبدیلی استان طی تحلیلی که اخیراً انجام شده، چنانچه تولیدات کلیه زیربخش های زراعت و دام و باغبانی را در نظر بگیریم، برای ۴.۸۰۰.۰۰۰ تن ظرفیت صنایع تبدیلی بسته بندی، نگهداری و فراوری وجود دارد. لیکن صنایع تبدیلی که مد نظر ما و بخش خصوصی است، در ارتباط با صنایع "های تک" می باشد. به عنوان مثال در تولید گل محمدی، تولید اسانس گل محمدی مدنظر است تا که در مرحله گلاب گیری کنار گذاشته شود که در استان ما در مرند شروع شده و تا حد اسانس گیری پیش رفته است.

عمده مشکل ما در بخش کشاورزی مربوط به نظام بهره برداری می باشد. باعنایت به اهمیت قانون ارث، اراضی استان به قطعات کوچک تقسیم شده اند که این موضوع باعث کاهش بهره وری و عدم برنامه ریزی های اساسی شده است.

در مورد بحث عدم نظارت در واحدهای تولیدی کود، باید عرض کنم که مرکز تحقیقات کشاورزی و معاونت بهبود تولیدات گیاهی سازمان مکلف به نظارت بر تولیدکنندگان کود هستند که آنالیز کنند. البته در این میان به دلیل سواستفاده برخی از افراد سوذجو مشکلاتی ایجاد شده است.

موضوع درخواست استعلام های مجدد از فعالین حوزه کشاورزی پس صدور مجوز از سازمان نظام مهندسی، مربوط به درخواست بخشداری و دهیاری های می باشد. بر اساس ماده ۱۵ قانون نظام جامع دامپروری، صدور پروانه ساخت پروانه تاسیس تشکل ها و مراکز خدمات دامپروری غیردولتی توسط سازمان نظام مهندسی کشاورزی صادر می گردد که متاسفانه استعلام هایی از فعالین گرفته می شود که مربوط به استناداری می شود.

در خصوص صندوق بیمه محصولات کشاورزی مشکلاتی وجود دارد که علیرغم پیگیری های سازمان در خصوص برآورد صحیح خسارت و پرداخت به موقع غرامت به کشاورزان به دلیل عدم وجود ساز و کارهای صحیح به طور کامل و قابل قبول انجام نشده است.

در صنوق توسعه بخش کشاورزی استان به استحضار می رسانم، این صندوق بر خلاف صندوق های دیگر استان ها اقداماتی قابل توجهی نظیر واردات نهاده های دامی انجام داده است. لیکن جهت انجام اقدامات موثرتر نیازمند افزایش سرمایه می باشد.

موضوع دیگر در خصوص شبکه پایاب سد خدافین است که سرمایه گذاری مناسبی توسط سازمان آب برای خطوط اصلی و شبکه داخل مزرعه توسط سازمان جهاد انجام شده و تا ۹۵٪ درصد پیشرفت فیزیکی داشته است که با سرمایه گذاری ۲۷۰ میلیارد تومان اراضی ۵۰۰۰ هکتار در حال توسعه و ۴۵۰۰ هکتار در حال بهبود تکمیل خواهد شد که می توان سالانه ۲۰۰.۰۰۰ تن تولید محصولات کشاورزی استان افزایش داد.

تمام موارد طرح شده معلول دو علت اساسی نظام بهره برداری مناسب و ناکارایی بازار محصولات کشاورزی می باشد. ولی اگر بتوانیم این دو مورد را با اجرای طرح کشاورزی قراردادی حل کنیم تقریباً تمام مواردی که بصورت معلول بود و علتش هم این دو قضیه می باشد حل خواهد شد.

با عنایت به اینکه کشاورزان به دلیل مشکلات مادی و عدم دانش و تکنولوژی توان حل این مشکلات را ندارند، لذا مجموعه اتاق و سرمایه گذاران با ورود به این موضوع و عقد قرارداد با صاحبان اراضی روستاها مبنی بر ارائه بذر و تکنولوژی لازم به روستائیان از خرد شدن اراضی جلوگیری کنند و با تضمین خرید، ناکارایی بازار محصولات کشاورزی را سامان بخشند.

سوال آقای پورمحمدی: عملکرد ضعیف بانک ها در خصوص ارائه تسهیلات ناشی از چه چیزی بوده؟! عدم وجود متقاضی یا عدم ارائه تسهیلات از سوی بانک؟!؟

آقای فتحی در پاسخ بیان نمود: هرزمان از جانب کشاورزان تقاضا وجود دارد. لیکن اعتبارات بانک کشاورزی محدود است و پاسخ گوی درخواست کشاورزان نمی باشد. لیکن اولویت بانک های دیگر در ارتباط با تخصص های دیگر است.

عطاءالله هاشمی رئیس بنیاد ملی گندمکاران ایران بیان نمود: به استحضار می رسانم سالهاست برای حفظ حرمت کشاورزان راه های زیادی طی شده و نتایجی نیز به دست آمده. بر فرض مثال با طرح و پیگیری بنیاد گندمکاران ایران، بخشنامه ای به دستگاه های قضایی مبنی بر تایید پروانه نظام صنفی به عنوان سند معتبر در تمام محاکم ابلاغ گردید که در راستای آن وکیل و کارشناس رایگان در اختیار کشاورزان قرار می دهند. این موضوع بسیاری از مشکلات قضایی کشاورزان را حل کرده است. لیکن تا زمانیکه دیدگاه حاکمیت صرفاً در راستای حمایت



از مصرف کننده باشد و منافع مصرف کننده از جیب تولید کننده تامین گردد، بخش کشاورزی روز خوش نخواهد دید و این حوزه توسعه نخواهد یافت.

یکی از مشکلات این حوزه استعلام های مجدد از سوی فرمانداری ها و دهیاری ها است. بعد از هفت استعلام سازمان نظام مهندسی کشاورزی، کشاورزان مجبور به ۲۴ استعلام دیگر می شوند که دلیلی جز ایجاد درآمد برای بخشداری و فرمانداری ندارد. متأسفانه این موضوع با ایجاد بار مالی و روانی، باعث یاس و ناامیدی فعالین این حوزه می گردد. همانگونه که اطلاع دارید برای اخذ تسهیلات برای سرمایه گذاری در بخش کشاورزی بایستی پرونده ها مجدداً به موسسات حسابرسی ارجاع داده شود. با عنایت به اینکه کشاورزان استطاعت مالی ناچیزی دارند از بانک نتیجه نخواهند گرفت.

همچنین بر اساس قانون برنامه ششم توسعه تمامی بانک ها بغیر از بانک کشاورزی که بانک تخصصی این حوزه می باشد موظف به تخصیص ۲۵ درصد از اعتبارات خود به بخش کشاورزی می باشد. ولی متأسفانه این تسهیلات از سوی بانک های دیگر به حوزه کشاورزی پرداخت نمی گردد.

اجرای کشاورزی قراردادی در کشور امکان پذیر است. حتی در این خصوص تجربه نیز داریم. به عنوان مثال در مورد گندم که در سه سال اخیر حتی یک تن هم در کشور تولید نشده بود. بنیاد گندمکاران در چهار استان طرح کشاورزی قراردادی را اجرا نمود. در این قرارداد که با کارخانجات ماکارونی منعقد گردید، مقرر شد: با خرید نقدی ۱۰ درصد بالاتر از قیمت تصمیمی، ۴۸۰.۰۰۰ تن گندم دورون تولید شود. همچنین در سال جاری قرارداد دیگری با انجمن کارخانجات آرد برای تولید ۴ میلیون تن گندم معمولی منعقد شده است که هم بار مالی دولت را کاهش خواهد داد و هم کشاورز منتفع خواهد شد.

آقای قوبدل رئیس کمیسیون کشاورزی، صنایع غذایی، آب و محیط زیست اتاق بیان نمود: بزرگترین دردی که بخصوص در استان ما در کشاورزی وجود دارد بحث چند محصولی بودن محصولات کشاورزی و عدم نظارت بر کشت، و بهره برداری اصولی از محصولات باغی می باشد. یعنی وقتی در باغی چند میوه کاشته می شود که حتی زمان آبیاریشان با یکدیگر متفاوت است، معضل جدی بوجود می آید. اگر دولت با یک برنامه ریزی طرح تک محصولی منطقه را اجرا نماید، بیشتر مشکلات باغی مرتفع خواهد شد. بر فرض مثال با توجه به شرایط اقلیمی منطقه استان و کمبود آب، بهترین گزینه کشت باغات بادام می باشد که می تواند ارزش افزوده قابل توجهی برای استان ایجاد نماید. با برنامه ریزی و اقدام از سوی تعاونی و نظارت دولت می توان صادرات استان را نیز توسعه داد.

مشکل اساسی دیگری که در کشور و استان وجود دارد خرد شدن و تقسیم اراضی است. در حال حاضر در دنیا به سمت و سوی تجمیع اراضی می روند ولی در کشور ما روز بروز اراضی خردتر می شود که بایستی برای این موضوع چاره اندیشید.

همانگونه که اطلاع دارید در اوایل انقلاب در استان های مرزی نظیر خوزستان و غیره وضعیت آب و هوای نامناسب امروز وجود نداشت. ولی امروز شاهد آب و هوای بسیار آلوده در این مناطق هستیم که دلیل آن از بین رفتن نیزارهای آن منطقه می باشد که در زمان جنگ از بین رفتند. با عنایت به اینکه این نیزارها نقش فیلتر این مناطق را بازی می کردند لذا جلوی گرد و غبار و آلودگی را می گرفتند.

در این راستا بایستی توجه داشت چنین مشکلی به دلیل خشک شدن دریاچه ارومیه برای این منطقه وجود دارد که در صورت عدم توجه و برنامه ریزی، فاجعه ای در منطقه رخ خواهد داد که شاید بعدها با هزینه های بسیار نیز نتوان جبران کرد. لذا پیشنهاد می شود با ایجاد کمربند فضای سبز در اطراف دریاچه ارومیه از چنین مشکلاتی جلوگیری کرد و آب و هوای منطقه را نیز تحت تاثیر قرار داد.

عدم اهمیت به نوع محصول کشتی در مناطق نیز یکی از معضلات بسیار مهم حوزه کشاورزی می باشد. بر فرض مثال مشاهده می شود در منطقه ای که با کم آبی مواجه هست ۳۰ هکتار هندوانه کاشته می شود که باعث اتلاف منابع کشور می شود. همانگونه که اطلاع دارید کشور ترکیه هندوانه خود را ایران وارد می کند چرا که برنامه ریزی دقیق در حوزه کشاورزی دارند.

آقای بشیر جعفری مدیرعامل شرکت صندوق حمایت از حوزه کشاورزی استان نمود: مهمترین مشکل این حوزه ابلاغ بخشنامه های خلق الساعه می باشد که مشکلات بسیاری برای این حوزه ایجاد کرده است. بر فرض مثال تجار جهت صادرات محصولی برنامه ریزی می کنند، مشتری پیدا می کند و متعهد به ارسال محصول می گردد. لیکن با ابلاغ یک بخشنامه و حذف صادرات آن محصول، بازرگانان متضرر شده و به دلیل عدم ایفای تعهدات مشتری خود را از دست می دهند.

صندوق حمایت از بخش کشاورزی استان بر اساس دستور شورای تامین اقدام به خرید و توزیع نهاده ها نمود که نتیجه آن کاهش قیمت سویا از ۱۷۰۰۰ تومان به ۲۸۰۰ تومان گردید. لیکن تا کنون ارز آن به دستمان نرسیده و نتوانستیم تعهدات خود را ایفا کنیم. چنانچه امکان ثبت سفارش تا ثبت آماری و تخصیص ارز به استان ها تفویض گردد، مشکلات بسیاری در معاملات خارجی مرتفع خواهد شده و گردش مالی بانک های استان نیز افزایش قابل توجهی خواهد داشت.

آقای مهرداد رییس اداره کل منابع طبیعی استان بیان نمود: در ابتدا گزارش اقدامات صورت گرفته شده در ۱۰ ماه اخیر را ارائه می کنم. با پیگیری رییس محترم دادگستری و دادستان محترم و همکاری کامل رییس محترم ثبت استان، طرح کاداستر در استان عملیاتی شد. در این زمان از ۶۰۰ هزار هکتار اراضی تکلیف شده، ۱۴۰۰ هکتار حدنگاری شده است که انشاءالله در سال آتی، کاداستر اراضی ملی استان تکمیل خواهد شد.

عدم وجود یک متولی واحد در اراضی مشکلات بسیاری برای متقاضیان ایجاد کرده است. با عنایت به اینکه ده ها دستگاه خود را متولی امر اراضی می دانند، چنانچه شخصی متقاضی زمین باشد، بغیر از ۱۰ دستگاهی که خود را متولی این امر می دانند، بایستی با ۲۴ دستگاه دیگر طرف حساب شود. یعنی دستگاه هایی نظیر منابع طبیعی، اوقاف، شهرداری، محیط زیست، راه و شهرسازی، بنیاد مسکن، ستاد اجرایی فرمان حضرت امام، بنیاد مستضعفان، آب منطقه ای و غیره اعلام مالکیت می کنند و این موضوع تا زمان عدم تصمیم گیری و تعیین تکلیف حاکمیت مبنی بر اینکه اراضی متعلق به یک متولی واحد گردد، خروجی نخواهیم داشت.

مورد بعدی نگاه جزیره ای مجلس بر محدودیت ها و ممنوعیت ها است که ایجاد مشکل کرده است. با عنایت به اینکه ۲۸۱۱۰۰۰ هکتار اراضی ملی داریم، متاسفانه نمی توانیم به هیچ صنعتی واگذار کنیم. بر اساس قوانین هر اراضی که (گون) باشد، واگذاری زمین ممنون است. مگر در مرتع (گون) وجود ندارد؟ متاسفانه این موضوع باعث عدم استفاده بهینه از اراضی ملی شده است. تا مادامی که سیاست ها با قوانین همخوانی نداشته باشند این مشکلات همچنان وجود دارد.

همانگونه که مستحضر می باشید، سیاست های حاکمیت و دولت، در راستای مهاجرت معکوس است اما قوانین ابلاغی برعکس این سیاست تدوین می گردد. به عنوان مثال قانونگذار به سازمان منابع طبیعی اجازه داده است تا در روستاهای خالی از سکنه به عشایر مجوز استفاده از مراتع را می دهد. این در حالیست که در حال حاضر سه برابر ظرفیت استفاده مجاز دام در مراتع، دام وجود دارد.

از طرفی دیگر ترغیب بازگشت روستائیان به روستاها جز سیاست های حاکمیتی می باشد. چنانچه هر دو امر اجرایی شود، با حضور عشایر و روستائیان و استفاده همزمان از همان مراتع، آسیب جدی به مراتع وارد خواهد شد.

از طرفی بر اساس اعلام کارشناسان امر، فعالیت دامپروری کمتر از ظرفیت ۲۵۰ واحد دامی، توجیه اقتصادی ندارد. لذا با عنایت به اینکه ظرفیت مراتع هم پاسخگو نیست. لذا این مشکل همچنان وجود دارد.

به اطلاع می‌رسانم به دلیل حذف اعتبارات صندوق ملی، اعتباراتی برای آبخیزداری وجود نخواهد داشت. با توجه به اهمیت آب در خصوص دریاچه ارومیه نیز نمی‌توان از آن حوزه برای آبخیزداری اراضی استفاده کرد.

در خصوص منطقه دریاچه ارومیه، ۳۸۰۰ هکتار تثبیت خاک صورت گرفته است. در این راستا اداره منابع طبیعی استان برنامه ریزی ۲۴۰۰۰ هکتار نوار سبز در اطراف دریاچه داشت که به دلیل حذف از بودجه دریاچه ارومیه در سال آتی عملیاتی نخواهد شد. همچنین با توجه به اینکه این منطقه زیربخش سازمان حفاظت از محیط زیست می‌باشد و با توجه به اینکه پول تخصیص یافته محیط زیست به منابع طبیعی یک سوم سال ۱۳۹۷ می‌باشد که وصول آن هم به وسیله اسناد خزانه اسلامی تا سال ۱۴۰۱ تعیین گردیده، عملاً چنین اقدامی در سال آتی امکان پذیر نمی‌باشد.

دستور جلسه (۲): بررسی بودجه بخش کشاورزی و منابع طبیعی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور

آقای مصطفی بهنیا مشاور دبیرخانه شورای گفتگو بیان نمود: در خصوص اعتبارات بودجه ای بخش کشاورزی در سال ۱۴۰۰ به استحضار می‌رسانم، اعتبارات فصل کشاورزی در لایحه بودجه ۱۴۰۰ حدود ۵ هزار و نهصد میلیارد تومان هست که ۲ هزار و سیصد میلیارد تومان اعتبارات هزینه ای و ۳ هزار و ششصد میلیارد تومان اعتبارات تملک دارایی سرمایه ای است که در صورت مقایسه با اعتبارات کل امور دهگانه کشور، درصد بسیار ناچیزی حدود ۰/۸۱ درصد حاصل میگردد. همچنین سهم بخش کشاورزی از اعتبارات امور اقتصادی نیز به میزان ۶/۳۷ درصد است که در صورت مقایسه با بودجه کل کشور، حدود ۰/۲ درصد می‌باشد. در حالیکه بودجه شرکت های دولتی و بانکی حدود ۱۵۰۰ هزار میلیارد تومان تعیین شده است.

بر اساس آماري که وزارت جهاد کشاورزی منتشر کرد حدود ۱۴ الی ۱۵ درصد تولید ناخالصی کشور و میزان ۲۰ درصد از اشتغال زایی کشور به عهده بخش کشاورزی می‌باشد. این ارقام بسیار ناچیز بوده و مستلزم بازنگری می‌باشد.

با عنایت به اینکه استان آذربایجان شرقی جز استان های برتر در حوزه کشاورزی محسوب می‌گردد لذا بایستی جهت افزایش اعتبارات صندوق حمایت از توسعه ی کشاورزی استان تلاش گردد.

بر اساس قانون برنامه پنجم توسعه، تخصیص ۲۵ درصد از کل تسهیلات اعطایی بانک ها، جهت پرداخت به بخش کشاورزی تکلیف شده بود که متأسفانه این میزان در قانون برنامه ششم توسعه به ۱۵ درصد کاهش یافته است. همچنین بر اساس آمار اعلامی از سوی بانک ها تا کنون حدود ۸٪ از کل اعتبارات بانکی کشور در قالب تسهیلات به این بخش اختصاص داده شده است.

لازم به ذکر است بانک های خصوصی در خصوص تخصیص تسهیلات به حوزه کشاورزی ورود نمی‌کنند و با توجه به اعتبارات محدود بانک های دولتی این قانون به طور کامل اجرایی نشده است و نیازمند همکاری شورای هماهنگی بانک ها در استان است.

آقای عادل غلامی دبیر کمیسیون هماهنگی های بانک های استان بیان نمود: بر اساس آمار عملکرد بانک های دولتی طی ۹ ماهه گذشته، نزدیک ۲۰۰۰۰۰ میلیارد ریال در استان تسهیلات پرداخت شده است که نزدیک ۳۷ الی ۳۸٪ از این تسهیلات در بخش صنعت و معدن است و ۱۵/۴۱٪ از آن در بخش کشاورزی است.



در مقایسه ای که با ۹ ماهه سال ۹۸ انجام شده، تسهیلات ارائه شده در بخش صنعت از ۴۰۰۰۰ میلیارد سال ۹۸ به ۷۲۰۰۰ میلیارد در سال جاری افزایش یافته است که نسبت به سال گذشته ۷۷ درصد رشد داریم.

از سهم ۳۸ درصدی کل تسهیلات، سال گذشته در بخش کشاورزی ۱۹۰۰۰ میلیارد پرداخت شد بود که سال جاری به ۳۰۰۰۰ میلیارد امسال افزایش یافته است که به نسبت ۱۵/۴۱ درصد سهم تخصیص یافته ۵۶ درصد نسبت به سال گذشته رشد کرده است. در بخش بازرگانی تسهیلات پرداخت شده به صادرات نزدیک ۲۷ میلیارد بوده است.

آقای عادل غلامی دبیر کمیسیون هماهنگی های بانک های استان بیان نمود: بر اساس آمار عملکرد تسهیلات بانک های دولتی طی ۹ ماهه گذشته، نزدیک ۲۰۰۰۰۰ میلیارد ریال در استان بوده که نزدیک ۳۷ الی ۳۸ درصد از این تسهیلات به بخش صنعت و معدن است و ۱۵/۴۱ درصد از آن به بخش کشاورزی ارائه شده است.

در مقایسه ای که با ۹ ماهه سال ۹۸ انجام شده، تسهیلات ارائه شده در بخش صنعت از ۴۰۰۰۰ میلیارد سال ۹۸ به ۷۲۰۰۰ میلیارد در سال جاری افزایش یافته است که نسبت به سال گذشته ۷۷ درصد رشد داریم.

همچنین از سهم ۳۸ درصد تسهیلات ارائه شده در حوزه کشاورزی سال گذشته، ۱۹۰۰۰ میلیارد پرداخت شد بود که سال جاری به ۳۰۰۰۰ میلیارد امسال افزایش یافته است که به نسبت ۱۵/۴۱ درصد سهم تخصیص یافته ۵۶ درصد نسبت به سال گذشته رشد کرده است. در بخش بازرگانی تسهیلات پرداخت شده به صادرات نزدیک ۲۷ میلیارد بوده است.

دستور جلسه (۲): بررسی دلایل انتقال کارت بازرگانی واحدهای تولیدی حقوقی به تهران با استناد به استقرار دفتر مرکزی

آقای ژانله بیان نمود: دستور جلسه آخر در خصوص انتقال کارت های بازرگانی صادره از تبریز است که به دلیل استقرار دفتر مرکزی در تهران، از زمان تغییر فرایند صدور و تمدید کارت بازرگانی از سامانه هوشمند کارت بازرگانی به سامانه جامع تجارت ایجاد شده است. شرکت هایی که واحدهای تولیدی آنها در استان مستقر می باشد و تمامی مشکلات، آلودگی های واحد تولید و تمامی هزینه های دیگر آن در استان اتفاق می افتد به دلیل یک تغییر سامانه ای که پشتوانه قانونی محکمی نیز ندارد به اتاق تهران انتقال پیدا می کند.

بر اساس قانون اقامتگاه هر شخص حقیقی محلی است که شخص در آنجا سکونت دارد و اقامتگاه قانونی اشخاص حقوقی محلی است که اداره امور در آن جا صورت می گیرد. باتوجه به اینکه کارخانه در استان قرار دارد و مدیرعامل اداره امور کارخانه را در دست دارد. لذا از لحاظ قانون مدنی اقامتگاه قانونی محل استقرار واحد تولیدی می باشد که قانونا و عرفا بایستی کارت بازرگانی از محل استقرار واحد تولیدی صادر گردد.

لازم به ذکر است در صورت ادامه این روند تمامی مشکلات واحدهای تولیدی بزرگ که دفتر مرکزیشان در تهران مستقر است به استان ها و مالیات و سودش و ارزش افزوده اش برای تهران خواهد بود که اصلا صحیح نمی باشد. لذا پیشنهاد داریم طبق روال گذشته کارت های بازرگانی واحدهای تولیدی در استان هایی که مستقر می باشند صادر و مالیاتشان از همان استان پرداخت گردد.

آقای پورمحمدی بیان نمود: در ارتباط با موضوعات طرح شده از بخش کشاورزی بایستی تصمیم های موثری گرفته شود. در خصوص جایگزین تکنولوژی و یا اصلاح بذر و غیره بایستی برنامه هایی تدوین گردد. در این ارتباط جلسه ای با حضور استانداری، اتاق و جهاد کشاورزی تشکیل گردد و پس از جمع بندی به تهران منعکس گردد.

استعلام از ۲۴ ارگان برای صدور مجوز فعالیت کشاورزی جلسه ای با حضور معاونت هماهنگی امور عمرانی استانداری و سازمان جهاد کشاورزی تشکیل و دلایل و راه حل های آن طرح گردد.



در خصوص تجمیع زمین های کشاورزی و طرح کشاورزی قراردادی، می توان به صورت پایلوت در بخشی از استان عملیاتی گردد. در این راستا افراد متخصص بخش خصوصی با سازمان جهاد همکاری نمایند چرا که جهاد کشاورزی به لحاظ حاکمیت نمی تواند به تنهایی این طرح را اجرا نماید.

همچنین اعلام آمادگی شرکت شهرک های کشاورزی برای واگذاری اراضی شهرک های هوراند و اهر بایستی برنامه ریزی و اطلاع رسانی لازم از سوی بخش خصوصی صورت گیرد.

بر اساس اعلام رئیس اداره اقتصاد و دارایی استان در اسفند ماه سال جاری مجمع شرکت سرمایه گذاری استان بانامد وساشرقی برای انتخاب هیات مدیره تشکیل خواهد شد، لذا از نخبگان اقتصادی بخش خصوصی جهت ثبت نام و شرکت در این رویداد مهم دعوت به عمل می آید.

آقای ژانله در خصوص حسابرسی صورت های مالی متقاضیان تسهیلات بانکی بیان نمود: در ملاقات اخیر با وزیر جهاد کشاورزی و معاون برنامه ریزی و امور اقتصادی وزارت، آقای کیخواه اعلام نمود، اخیرا بخشنامه ای توسط هیات دولت مبنی بر ایجاد کشت و صنعت های بزرگ با واگذاری اراضی با شرایط آسان و ارائه تسهیلات کم بهره به متقاضیان با امضاء معاون اول رئیس جمهور ابلاغ شده است که به استان ها ابلاغ شده است. در صورت اجرای این بخشنامه شاهد تاثیرات بسزائی در حوزه کشاورزی خواهیم شد که نیازمند پیگیری سازمان جهاد کشاورزی استان می باشد.

آقای پروینی رئیس انجمن تخصصی صنایع نساجی و پلیمر پلاستیک استان بیان نمود: موردی که اشاره خواهیم کرد و در این حوزه بسیار مظلوم مانده بخش تعاونی های کشاورزی است که در صورت تقویت و قوام از نظر ابزار آلات، بذر، کشت و تجمیع زمین ها بهترین مسیر برای توسعه این بخش خواهد شد.

مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	بررسی مشکلات و چالش های حوزه کشاورزی و منابع طبیعی استان	<p>۱. اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی اقدامات لازم در خصوص اجرایی شدن دستورالعمل اجرایی "طرح تولید مبتنی بر قرارداد" در دستور کار خود قرار داده و در اولین جلسه سال آتی شورا گزارشی مبنی بر اجرای آن را ارائه نماید.</p> <p>۲. سازمان جهاد کشاورزی استان برنامه سال ۱۴۰۰ خود در خصوص آموزش و ترویج "کشاورزی قراردادی و توسعه زنجیره های عرضه محصولات کشاورزی" را در اولین جلسه شورای گفتگوی سال آتی گزارش نماید.</p> <p>۳. در راستای تجمیع زمین های خرد کشاورزی و توسعه بخش کشاورزی در استان، سازمان جهاد کشاورزی با همکاری اتاق</p>



بازرگانی و تشکل های مربوطه، طرح کشاورزی قراردادی را به صورت پایلوت در بخش هایی از استان برنامه ریزی و اجرا نمایند.

۴. سازمان جهاد کشاورزی از محل اعتبارات خود نسبت به تهیه و ارائه نهال هایی مورد نیاز برای کشت در اراضی کشاورزی با هدف توسعه زراعت چوب در استان اقدامات لازم را در مبذول نماید.

۵. با توجه به اعلام آمادگی شرکت شهرک های کشاورزی استان در خصوص واگذاری اراضی شهرک گلخانه هوراند به مساحت ۱۸ هکتار و شهرک گلخانه ای اهر به مساحت ۲۴ هکتار، اداره جهاد کشاورزی و اتاق بازرگانی تبریز نسبت به اطلاع رسانی و جذب سرمایه گذار اقدام نماید.

۶. شرکت آب منطقه ای استان برنامه سال ۱۴۰۰ خود را در خصوص تامین آب کشاورزی استان نظیر "انتقال آب زرینه رود به دشت بناب، انتقال آب رودخانه زاب به دریاچه ارومیه و انتقال آب رودخانه ارس به محدوده استان" که در بودجه سال ۱۴۰۰ پیش بینی شده را در اولین جلسه شورای گفتگوی سال آتی ارائه نماید.

۷. شرکت آب منطقه ای جهت تکمیل پروژه های نیمه تمام آب استان نظیر "تکمیل طرح اراضی پایاب سد خدافین" با استفاده از ظرفیت های قانون موجود در بودجه سنواتی اقدامات لازم را انجام دهد.

۸. طی جلسه ای با حضور معاونت هماهنگی امور عمرانی استانداری، سازمان جهاد کشاورزی و سازمان نظام مهندسی صنایع کشاورزی استان و اتاق بازرگانی شیوه نامه "احداث بنا و تاسیسات در خارج از حریم شهرها و خارج از محدوده روستاهای استان آذربایجان شرقی" به نحوی اصلاح گردد که، استعلام های غیر ضروری حذف شده و استعلام های مورد نیاز برای شروع فعالیت کشاورزی صرفاً توسط سازمان نظام مهندسی کشاورزی درخواست و مجوز فعالیت صادر گردد.

۹. ستاد احیای دریاچه ارومیه به منظور جلوگیری از تهدید غبارهای نمکی دریاچه ارومیه، طرحی در قالب ایجاد کمر بند سبز در حاشیه دریاچه ارومیه تدوین و طی گزارشی جهت تصویب در شورای گفتگوی استان ارائه نماید.



<p>۱۰. با عنایت به اعلام آمادگی اداره کل منابع طبیعی استان در خصوص ارائه مشاوره فنی و تامین نهال برای ۱۱۰۰ هکتار اراضی برای متقاضیانی که دارای اراضی آبی می باشند، سازمان جهاد کشاورزی استان و اتاق بازرگانی تبریز اطلاع رسانی گسترده انجام دهد.</p> <p>۱۱. با عنایت به اینکه استان آذربایجان شرقی، منطقه ای کوهستانی با اقلیم سرد محسوب می گردد و سرمای دیررس بهاره و جاری شدن سیل در آن امری عادی تلقی می شود، پیشنهاد می گردد: سازمان جهاد کشاورزی، تشکل های کشاورزی، کارشناسان پهنه و مراکز خدمات کشاورزی جهت ترویج صنعت بیمه محصولات کشاورزی اقدامات لازم را مبذول نمایند تا اعتماد کشاورزان به این نهاد مالی نوپا، به رغم مشکلات جاری آن، ایجاد گردد.</p> <p>۱۲. شورای هماهنگی بانک های استان اقدامات لازم را در افزایش سهم تسهیلات پرداختی بانک ها به بخش کشاورزی تا سقف ۱۵ درصد تعیین شده در قانون برنامه توسعه ششم، بعمل آورد.</p>	
<p>۱. استانداری و سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان در تأمین به موقع و مطمئن سرمایه سهم دولت در صندوق حمایت از توسعه کشاورزی استان از محل پنج درصد اعتبارات تملک دارایی های سرمایه ای استان و فروش املاک مازاد به سطح ۴۹ درصد مطابق با تبصره (۳) بند (ب) ماده (۳۱) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور را تو حصول نتیجه پیگیری نمایند.</p> <p>۲. مجمع نمایندگان مجلس شورای اسلامی پیگیری های لازم جهت افزایش سهم استان در جذب اعتبارات صندوق توسعه ملی از بودجه سال آینده به منظور اجرای طرح های آبیاری تحت فشار و نوین، عملیات آبخیزداری و آبخازداری و طرح های آبرسانی روستایی و عشایری و توسعه شبکه های آن در دستور کار خود قرار دهند.</p> <p>۳. تلاش سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان و مجمع نمایندگان استان جهت افزایش سهم اعتبارات استان در بخش کشاورزی حداقل به میزان سهمی که این بخش از تولید ناخالص ملی دارد.</p> <p>نکته: طبق آخرین گزارش مرکز آمار ایران، استان آذربایجان شرقی در سال ۱۳۹۸ به عنوان یکی از ۱۰ استانی می باشد که بیش از</p>	<p>بررسی بودجه بخش کشاورزی و منابع طبیعی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور</p> <p style="text-align: center;">۲</p>



<p>۷۰ درصد محصول ناخالص داخلی کل کشور در آن تولید شده است.</p> <p>۴. مجمع نمایندگان استان پیگیری های لازم در خصوص افزایش سرمایه صندوق حمایت از توسعه کشاورزی و صندوق بیمه محصولات کشاورزی از محل بند (الف) تبصره (۱۸) لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ را علیرغم حذف جزء (۲) این بند در قانون بودجه سال ۱۳۹۹ که صراحتاً به افزایش سرمایه این صندوق ها اشاره داشت در دستور کار قرار خود دهند.</p>	
--	--

موضوعات ملی و فراگیر		
پیشنهاد / پیشنهادات	عنوان دستور جلسه	ردیف
<p>۱. با اهتمام نمایندگان محترم استان در مجلس شورای اسلامی، دولت مکلف گردد تا به منظور پرداخت خسارت به بیمه گذاران محصولات کشاورزی، ردیف مستلقی را برای اعتبارات صندوق بیمه محصولات کشاورزی "مطابق با جزء (۱) بند (ب) ماده (۳۲) قانون برنامه ششم توسعه" در لویح بودجه سالیانه منظور نماید.</p> <p>۲. به منظور حفاظت، احیا و بهره برداری اصولی از مراتع کشور، مشوق هایی جهت ایجاد دامپروری های صنعتی به دامداران از سوی دولت تعیین گردد. همچنین در راستای حفاظت از مراتع و منابع طبیعی کشور، اقداماتی نظیر "ممنوعیت چرای سنتی" از سوی سازمان جنگل ها، مراتع و آبخیزداری کشور تدوین گردد.</p>	<p>بررسی بودجه بخش کشاورزی و منابع طبیعی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ کل کشور</p>	۱
<p>وزارت صنعت، معدن و تجارت در فرایند صدور و تمدید کارت بازرگانی، حق انتخاب محل قانونی شرکت ها را طبق روال گذشته سامانه هوشمند کارت بازرگانی به متقاضیان محول نماید تا حقی از استان ها ضایع نگردد.</p>	<p>بررسی دلایل انتقال کارت بازرگانی واحدهای تولیدی حقوقی به تهران با استناد به استقرار دفتر مرکزی</p>	۲