



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان آذربایجان شرقی

شماره نشست : ۷۰ تاریخ جلسه : ۹۹/۱۲/۲۳ ساعت شروع : ۱۴ ساعت خاتمه: ۱۶ محل نشست: اتاق تبریز

عناوین دستورجلسات

عنوان دستور جلسه:

۱. بررسی مراتب اعتراض فعالین حوزه معدن به بخشنامه شماره ۶۰/۲۶۱۱۸ مورخ ۹۹/۱۰/۳۰ وزارت صمت "موضوع تعیین قیمت پایه مواد معدنی سال ۹۹"
۲. بررسی مشکلات سیستمی سامانه کارا در خصوص اخذ تسهیلات بانکی تعیین شده به حوزه گردشگری
۳. درخواست تمدید بخشنامه امهال حق بیمه کارفرمایان کسب و کارهای آسیب دیده از ویروس کرونا
۴. بررسی دلایل عدم اجرای ماده (۱۶) قانون بهبود محیط کسب و کار موضوع "ایجاد مکان های مناسب توسط شهرداری تبریز برای فروشندگان کم سرمایه جهت عرضه کالاهای تولید داخل"
۵. توسعه مشارکت عمومی - خصوصی، "موضوع تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور در راستای تکمیل پروژه های عمرانی نیمه تمام و بلا تکلیف"



الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمد رضا پورمحمدی	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	داود بهبودی	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۳	حبیب امین زاده	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۴	اکبر فتحی	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	حاضر	
۵	علی اصغر عباس زاده	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۶	حسین فتحی	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۷	عادل غلامی	دبیر کمیسیون هماهنگی بانک‌های استان	حاضر	

ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	غلامرضا نوری	نماینده مجلس	حاضر	
۲	حسین حاتمی	نماینده مجلس	حاضر	

ج - قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	موسی خلیل الهی	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	حاضر	
۲	بابک محبوب علیلو	دادستان مرکز استان	حاضر	

د - شهرداری و شوراهای

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	ایرج شهین باهر	شهردار مرکز استان	غایب	
۲	غلامحسین مسعودی ریحان	رئیس شورای اسلامی استان	حاضر	



هـ- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	یونس ژائله	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان (دبیر و سخنگوی شورای استان)	نماینده	ابوالفتح ابراهیمی
۲	میرحیدر سیدیعقوبی	رئیس اتاق تعاون مرکز استان	حاضر	
۳	میرحبیب هاشمی	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	نماینده	آقای صدیقی

(مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	سید حسن پروینی	رئیس انجمن تخصصی صنایع نساجی استان	غایب	
۲	سیدباقر شریف زاده	رئیس انجمن مدیران صنایع استان	غایب	
۳	میرابوالفضل حسینی	مدیرعامل شرکت فرآورده های نسوز آذربایجان	حاضر	
۴	رضا جعفری	مدیرعامل شرکت پارس آیلین مهر	حاضر	
۵	سیروس محمد زاده	مدیرعامل اتحادیه شرکت های تعاونی مسکن دولت استان	غایب	
۶	علی رحیمی	مدیرعامل اتحادیه مصرف کارکنان دولت	حاضر	
۷	عباسقلی قربانعلی زاده	رئیس اتحادیه صنفی خواروبار و لبنیات و صنوف وابسته	غایب	
۸	بشیر جعفری	مدیرعامل شرکت صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی	حاضر	

**توضیح:** در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۵ دستورالعمل "تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی"، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.



## و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	علی جهانگیری	معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری
۲	آقای نظری	معاون اقتصادی اداره اطلاعات استان
۳	آقای رجبی	معاون فرماندار تبریز
۴	آقای سمساری	رئیس سازمان تامین اجتماعی استان
۵	آقای رضا زاده	اداره کل راه و شهرسازی
۶	آقای غفارزاده	مدیرعامل شرکت آب منطقه ای استان
۷	ابوالفتح ابراهیمی	نائب رئیس اتاق تبریز
۸	عباس کمالی	نائب رئیس اتاق تبریز
۹	رضاکامی	دبیر هیات رئیس اتاق تبریز
۱۰	سونیا اندیش	رئیس کمیسیون کارافرینی و گردشگری اتاق تبریز
۱۱	مصطفی بهنیا	مشاور دبیرخانه شورا
۱۲	صمد رضانی	شهرک های صنعتی استان
۱۳	آقای امیری	شهرک های صنعتی استان
۱۴	علیرضا بایرام زاده	سازمان میراث فرهنگی استان
۱۵	آقای ملک قاسمی	رئیس سازمان نظام مهندسی معدن استان
۱۶	آقای ابراهیم زاده	شرکت آب و فاضلاب استان
۱۷	آقای نوروزی	رئیس خانه معدن استان
۱۸	آقای مهرداد	دبیر خانه معدن استان
۱۹	آقای محمدی	رئیس سازمان میادین شهرداری تبریز
۲۰	خانم رحمانی	معاون امور معدنی سازمان صمت استان

## مشروح مذاکرات

آقای ابراهیمی، قائم مقام دبیر شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان در ابتدای جلسه، ضمن عرض تبریک در خصوص حکم جدید استاندار محترم با عنوان ریاست ستاد توسعه تجارت با جمهوری آذربایجان، بیان نمود: در سال جاری علیرغم شرایط کرونایی، ۱۲ جلسه شورا در استان برگزار شد که لازم است توضیحانی در این خصوص ارائه نمایم. هر موضوعی که به دبیرخانه شورای استان ارجاع می شود، قبل از طرح در صحن اصلی شورا، یک یا چند جلسه کارشناسی، با حضور دستگاه های اجرایی مرتبط و بخش خصوصی ذینفع تشکیل می گردد که جا دارد از دبیرخانه شورای گفتگوی استان تشکر ویژه داشته باشیم و با همکاری و هم افزایی در راستای رفع مشکلات کسب و کار استان قدم برداریم. در این راستا اتاق بازرگانی تبریز برنامه هایی نظیر استفاده از مشاوران حقوقی و پژوهشی برای سال آینده در نظر گرفته است.

**دستور جلسه (۱): بررسی مراتب اعتراض فعالین حوزه معدن به بخشنامه شماره ۶۰/۲۶۱۱۸ مورخ ۹۹/۱۰/۳۰ وزارت صمت**

**"موضوع تعیین قیمت پایه مواد معدنی سال ۹۹"**

آقای نوری رئیس خانه معدن استان بیان نمود: بخشنامه ای با موضوع تعیین قیمت پایه مواد معدنی در تاریخ ۹۹/۱۰/۳۰ از سوی وزارت صمت ابلاغ شد که باعث افزایش چند برابری حقوق دولتی مواد معدنی شده است. اولین ایراد این بخشنامه به زمان ابلاغ آن می باشد. با عنایت به اینکه قانون گذار بازنگری حقوق دولتی را هر سه سال یکبار اعلام کرده است و با توجه به اینکه آخرین بخشنامه در سال ۱۳۹۷ ابلاغ شده است، لذا این بخشنامه با قوانین و مقررات مغایرت دارد. دومین ایراد این بخشنامه در خصوص ابلاغ در بهمن ماه و تسری دادن به کل سال می باشد که مشکلاتی را برای معدنکاران ایجاد کرده است. این بخشنامه زمانی ابلاغ شده است که معدنکاران بر اساس بخشنامه قبلی محاسبات خود را انجام داده و قیمت های فروش خود را بر اساس بخشنامه قبلی برآورد کرده اند. تغییر قیمت پایه مواد معدنی در آخر سال و محاسبه آن برای کل سال، باعث از دور خارج شدن معادن کوچک و متوسط خواهد شد. متأسفانه مفاد ماده ۲۹ قانون معادن که تحمیل هزینه اضافی را منع کرده است، در این بخشنامه رعایت نشده است.

همچنین وزارت صمت در تاریخ ۹۹/۰۴/۰۹ بخشنامه ای به شماره ۶۰/۸۸۰۱۲ با موضوع محاسبه حقوق دولتی مواد معدنی به وسیله سیستم نرم افزار الکترونیکی برای سال جاری و سنوات آتی ابلاغ کرده بود که تا کنون عملیاتی نشده است.

ابلاغ بخشنامه افزایش قیمت پایه مواد معدنی با اعتراض معدنکاران در کارگروه کارشناسی شورای استان مطرح گردید و مقرر شد نامه ای به وزیر ارسال گردد تا جهت بازنگری بخشنامه به شورای عالی معادن ارجاع داده شود و تا تعیین تکلیف از شورا معلق گردد. این نامه از سوی دبیرخانه شورای گفتگو به وزیر صمت، نماینده بخش خصوصی در شورای عالی معادن و دبیرخانه های شوراها استانی ارسال شد.

**خانم رحمانی، معاون امور معدن سازمان صمت بیان نمود:** بر اساس ماده ۲ قانون معادن، اعمال حاکمیت دولت بر معادن کشور و حفظ ذخائر معدنی، برعهده وزارت صمت می باشد. ماده ۱۴ این قانون نیز اشعار می دارد دارند پروانه بهره برداری معدن، باید درصدی از بهای ماده معدنی را سرمعدن به عنوان حقوق دولتی پرداخت نماید. همچنین طبق ماده ۶۰ این آیین نامه، ۱۰٪ از بهای ماده معدنی استخراج شده به نرخ روز باید به عنوان حقوق دولتی پرداخت گردد. بازنگری در حقوق دولتی نیز هر سه سال یکبار طی ماده ۶۱ آیین نامه به وزارت صمت محول شده است.

به عنوان مثال در سال ۹۵ حقوق دولتی هر تن آهنک برای مصرف سیمان ۳۹۰ تومان و برای مصرف غیر سیمان ۲۶۰ تومان اعلام شد. سال ۹۶ همان نرخ سال ۹۵ با پاره ای از ملاحظات و تغییرات جزئی اعمال شد. در سال ۹۷ درصدی افزون بر سال ۹۶ اعمال شد. یعنی اساس قیمت ها



طبق بخشنامه سال ۹۵ انجام شد و فقط برخی از مواد معدنی در سال های بعدی تغییر یافت و مبحث سه سال یکبار توسط شورای عالی معادن رعایت گردید.

لیکن در بخشنامه سال ۹۹، شورای عالی معادن درصدی از بهای ماده معدنی سرمعدن را به عنوان حقوق دولتی مشخص و تعیین قیمت ماده معدنی را به خود استان ها محول نمود. به عنوان مثال ۸٪ از قیمت فروش شن و ماسه به عنوان حقوق دولتی دریافت خواهد شد. با یک محاسبه سرانگشتی برای این ماده معدنی و مقایسه با سال گذشته، افزایش قیمت ۲۶۷ درصدی مشاهده می گردد. این افزایش در خصوص مواد معدنی دیگر نیز صدق می کند.

پیرو اعتراضات معدنکاران، سازمان صمت استان با وزیر مکاتبه نمود که وزارت در پاسخ اعلام نمود، بخشنامه بر اساس رای شورای عالی معادن و با تاکید بر ماده ۱۴ قانون معادن و ماده ۶۰ آیین نامه تعیین شده است. همچنین پس از جلسه کارگروه شورا و اعتراضات معدنکاران، سازمان صمت استان موضوع را به وزارت انعکاس کرد، لیکن نتیجه قابل توجهی دریافت نشد.

**آقای ابراهیمی بیان نمود:** بر اساس ماده ۶۱ وزارت صمت موظف است که درصد حقوق دولتی را هر سه سال یکبار بازنگری کند و در صورت تغییر شرایط و ضرورت، طی جلسه ای با تشخیص وزارت و طرح ارائه شده توسط بهره بردار و تایید وزارت صمت، بازنگری شود. با توجه به اینکه طرحی از سوی معدنکاران ارائه نشده و این بخشنامه کمتر از سه سال و به صورت یکطرفه تصمیم گیری شده است، باعث ایجاد مشکلاتی برای صنایع کوچک و متوسط این حوزه خواهد شد.

**خانم رحمانی در پاسخ بیان نمود:** با توجه به اعلام وزارت صمت، محاسبه حقوق دولتی بر اساس فاکتورهای فروش و نظرات کارشناسی خانه معدن استان و نظام مهندسی معدن استان صورت خواهد گرفت که با توجه به فرصت چهار ماهه تا تیر ماه ۱۴۰۰، سازمان صمت طبق اعلام وزارت صمت عمل خواهد نمود. در خصوص مشکلات معارضین محل، سازمان صمت در صورت تایید عوامل خارج از ید معدنکار، حقوق دولتی را دریافت نکرده و توقف تعطیلی اعلام خواهد کرد.

**آقای حسینی، رئیس هیات مدیره انجمن کانی غیر فلزی بیان نمود:** با عنایت به اینکه این حوزه با حوزه های دیگری نظیر صنعت احداث ارتباط مستقیمی دارد، لذا سیاست دولت را در این شرایط نامناسب منطقی نمی باشد. چرا که افزایش قیمت مواد معدنی از یک سو و اخذ مالیات برای خانه های خالی از سوی دیگر باعث خواهد شد، سال آینده با یک رکود بسیار بزرگ در صنعت احداث روبرو شویم. چرا که این اعداد و ارقام برای مواد معدنی افزایش غیرمتعارفی نسبت به سال های گذشته داشته است که اقتصاد ایران پاسخ گوی این افزایش نخواهد شد.

**آقای نوروزی بیان نمود:** در حقوق دولتی دو بحث وجود دارد یکی تغییر درصد و دیگری ربال است. آخرین تغییر درصد در سال ۹۷ صورت گرفته و در قانون هم به تغییر درصد اشاره شده است که در برخی موارد درصد تغییر پیدا نمی کند و صرفا مبلغ پایه تغییر می یابد. با توجه به اینکه تغییر درصد در سال ۹۷ صورت گرفته است و طبق آیین نامه بازنگری سه سال یکبار بایستی اعمال گردد، لذا بایستی تغییر به سال بعد موکول شده و نظرات بخش خصوصی نیز اعمال گردد.

با توجه به اینکه تعیین قیمت نیز به استان ها تفویض شده است، لذا هر استان براساس روش سختگیری و یا سهل گیری خود، قیمت ها را مشخص خواهد و این باعث ایجاد سلیقه گرایی خواهد شد. اتخاذ یک روش واحد برای کشور منطقی تر بوده و از فساد جلوگیری خواهد نمود.

**آقای پورمحمدی، رئیس شورای گفتگوی استان بیان نمود:** بجای ارائه ایراد کلی، می توان موضوع را بصورت موردی در شورای معادن استان طرح و بررسی نمود. همچنین می توان با بررسی و کارشناسی بخشنامه، ایرادات و مشکلات را به وزارت صمت منعکس کرد. همچنین بایستی تا تعیین تکلیف این بخشنامه، محاسبات بر اساس دستورالعمل قبلی صورت گیرد تا معدنکاران با مشکل روبرو نشوند.

آقای پورمحمدی با اشاره به سفر آقای قالیباف و طرح افزایش ۳۷ درصدی عوارض مواد معدنی در بودجه سال ۱۴۰۰ بیان نمود: این افزایش بر مشکلات معدنکاران مشکلات دیگری خواهد افزود نیازمند بررسی می باشد.

### دستور جلسه (۲): بررسی مشکلات سیستمی سامانه کارا در خصوص اخذ تسهیلات بانکی تعیین شده به حوزه گردشگری

خانم اندیش رئیس کمیسیون کارآفرینی، گردشگری و اقتصاد دانش بنیان اتاق تبریز بیان نمود: یکی از مشکلاتی که برای حوزه گردشگری مشکل ایجاد کرده است سامانه کارا است که متولی آن وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی می باشد. این سامانه که با ارائه تسهیلات روستایی و اشتغال فراگیر در سال ۱۳۹۶ تاسیس شده بود، بنا به تصمیم دولت در ارائه تسهیلات کرونایی نیز مورد استفاده قرار گرفت.

همانگونه که استحضار دارید حوزه گردشگری و آژانس های مسافرتی در قضیه شیوع ویروس کرونا جز حوزه هایی بودند که به شدت آسیب دیدند و با توجه به شرایط موجود، مجبور به تعدیل نیرو و تعطیلی بنگاه خود شدند که دولت به منظور حمایت از کسب و کارهای آسیب دیده دستورالعمل هایی را ابلاغ نمود. یکی از این دستورالعمل پرداخت تسهیلات برای کسب و کارهایی به شدت آسیب دیده است که برای ماه های آبان و آذر و دیماه ۹۸ که لیست بیمه پرداخت کرده بودند، تعیین شد. سپس بخشنامه پرداخت تسهیلات به کسب و کارهای آسیب دیده حوزه گردشگری ابلاغ گردید که طبق این بخشنامه متولی امر سازمان میراث فرهنگی تعیین گردید. پس از تفکیک حوزه ای که در آبان ماه سال ۹۹ صورت گرفت، ایراداتی نظیر عدم شناسایی واحدهای گردشگری، عدم شناسایی کدهای تعریف شده توسط دستگاه های اجرایی، عدم ویرایش کدها در استان ها به دلیل عدم تفویض اختیار به استان ها، عدم راهنمایی و پاسخ گویی متقاضیان توسط سازمان میراث فرهنگی و اداره کار و پایان سقف پرداخت تسهیلات توسط بانک در سیستم سامانه کارا ایجاد گردید و باعث شد متقاضیان پس از ماه ها تلاش نتوانند از این تسهیلات استفاده نمایند.

ایراد دیگر این بخشنامه، بحث زمان تنفس اختصاص داده شده برای این وام ها است. طبق بخشنامه زمان تنفس این تسهیلات اردیبهشت ماه ۱۴۰۰ می باشد. یعنی اگر شخصی در آبان ماه یا اسفند ماه تسهیلات دریافت کرده باشد، بازپرداخت هر دو در اردیبهشت ماه صورت می گیرد که این موضوع عرفا و منطقاً صحیح نمی باشد.

مورد دیگر این بخشنامه در خصوص دیر کرد و جرایم دوران تنفس این تسهیلات می باشد. با توجه به اینکه قراردادی مختص این تسهیلات از سوی بانک مرکزی تنظیم و ابلاغ نشده است، لیکن بانک ها بر اساس قراردادهای داخلی خود اقدام به دریافت وام می نمایند. به این صورت که متقاضیان مشمول جرایم دیرکرد برای دوران تنفس می شوند.

آقای فتحی مدیرکل اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان با ارائه گزارشی بیان نمود: بودجه تعیین شده برای استان در وهله اول ۲۱۰۰ میلیارد تومان بود که پس از تخصیص به بخش های دیگر به ۱۱۳۲ میلیارد تومان کاهش یافت. تاکنون ۲۲۸۷۹ طرح از سوی دستگاه های اجرایی به بانک ها ارسال شده است که ۶۲۱ میلیارد تومان اعتبار لازم دارد. از این مبلغ ۴۳۰ میلیارد تومان پرداخت و ۱۹۱ میلیارد تومان در دست بررسی بانک ها می باشد. یعنی تقریباً ۷۰ درصد از طرح های ارسالی به بانک ها پرداخت شده اند. این درصد به نسبت اعتبار تخصیص یافته به استان ۳۸ درصد می باشد. در حوزه گردشگری جمعاً ۳۹ میلیارد تومان تقاضای دفاتر گردشگری بوده که ۱۴ میلیارد تومان پرداخت شده و ۲۵ میلیارد تومان در بانک در حال بررسی برای پرداخت می باشد که در صورت پرداخت، اشتغال ۶۰۰۰ نفر تثبیت خواهد شد.

در پیگیری های انجام شده از وزرات تعاون، کار و رفاه اجتماعی، تمدید ارائه تسهیلات به صورت بنگاه محور تا شهریور ماه ۱۴۰۰ برای خوزستان اعمال شده است. که در صورت درخواست و تایید، برای استان کمک های قابل توجهی خواهد کرد.



همچنین در صورت پرداخت تسهیلات طرح های ارسال شده به بانک با اعتبار ۱۹۱ میلیارد تومان به این حوزه کمک شایانی خواهد نمود. ۶۶ درصد از تقاضاهای ارائه شده شامل مراکز و مجتمع های فرهنگی، واحدهای توزیع آجیل و خشکبار و حمل و نقل عمومی می باشد. متأسفانه تقاضا دفاتر خدمات مسافرتی ۵.۶ درصد از تقاضا را به خود اختصاص داده است.

با عنایت به اینکه سامانه کارا یک سیستم هوشمند و متمرکز می باشد لذا به دلیل مغایرت در کد های تعریف شده برای بنگاه ها از سوی دستگاه های مختلف، سیستم ایراد می گیرد که در صورت پیگیری به صورت مصدقی می توان رفع نمود و یا با تعریف یک کد واحد برای بنگاه و شناسایی دستگاه ها مشکلات این سامانه مرتفع خواهد شد.

**آقای غلامی، دبیر شورای هماهنگی بانک های استان بیان نمود:** همانگونه که استحضار دارید، بخش گردشگری جز حوزه های بیشتر آسیب دیده از ویروس کرونا است، لیکن در خصوص ارائه تسهیلات جز آخرین گروه اعلامی از سوی دولت بود که باعث شد نتوانند از حمایت های دولت استفاده نمایند.

همانگونه که اطلاع دارید، در تمامی دستورالعمل های ابلاغی بانک مرکزی به پرداخت سود در دوران تنفس تسهیلات کرونایی اشاره شده است. یعنی بر اساس تصویب نامه، ۱۲ درصد، سود دوران تنفس محاسبه و به اقساط پرداختی اضافه می گردد و مشمول جریمه نخواهد شد. این سیستم در دوران مشارکت مدنی نیز وجود دارد.

**آقای استاندار بیان نمود:** همانگونه که مستحضر می باشید، شش ماه تنفس تعیین شده برای کسب و کارهایی که هنوز شروع به کار ننموده اند، کمکی نخواهد کرد. همچنین سود بالای تعیین شده به تسهیلات، نیز دلیل عدم استقبال این حوزه از تسهیلات ارائه شده است. لذا به منظور حمایت از این حوزه، پیشنهاد تمدید تسهیلات بانکی تا شهریور ماه ۱۴۰۰، به شورای مرکز ارائه شود. همچنین به منظور حمایت از این حوزه، بایستی طرح های در دست بررسی بانک ها، طبق شرایط قبلی پرداخت گردد.

### دستور جلسه (۳): درخواست تمدید بخشنامه امهال حق بیمه کارفرمایان کسب و کارهای آسیب دیده از ویروس کرونا

**خانم اندیش بیان نمود:** موضوع بعدی که حوزه گردشگری را با چالش مواجه نموده است، عدم استفاده حوزه گردشگری از بخشنامه امهال حق بیمه کارفرمایان کسب و کارهای آسیب دیده از کرونا است. با توجه به اینکه در آن زمان مشخص، واحدهای حوزه گردشگری تعطیل بودند، لذا به دلیل عدم اطلاع رسانی کامل از سوی سازمان تامین اجتماعی، سازمان گردشگری و همچنین انتشار اخبار ناقص از سوی خبرگزاری ها صاحبان این واحدها به دلیل نا آگاهی از نحوه استفاده از این تسهیلات، لیست کارکنان خود را در آن زمان به سازمان تامین اجتماعی ارائه ننمودند. لیکن پس از گذشت چند ماه و پیگیری از سازمان با مشکل جرایم بیمه مواجه شدند. صاحبان حوزه گردشگری با تصور اینکه تمامی این حوزه مشمول امهال حق بیمه سهم کارفرما هستند و نیازی به ارائه لیست و پرداخت ۱۰ درصد از حق بیمه نمی باشند با این مشکل مواجه شدند.

حال با عنایت به اینکه حوزه گردشگری جز کسب و کارهای به شدت آسیب دیده می باشند، لذا بخش گردشگری حذف جرایم دوران کرونایی و تمدید مجدد این تسهیلات را درخواست می نماید.

**آقای سمساری رئیس سازمان تامین اجتماعی استان بیان نمود:** همانگونه که مستحضر هستید، در سال ۹۹، ستاد ملی مبارزه با کرونا ۴ مصوبه تصویب و به سازمان تامین اجتماعی ابلاغ نمود. اولین مصوبه در تاریخ ۹۸/۱۲/۲۶ با موضوع امهال حق بیمه سهم کارفرمایی برای ۱۰ رسته شغلی ابلاغ شد. طبق این مصوبه کارفرما بایستی لیست خود را به سازمان ارسال نموده و ۱۰ درصد از حق بیمه سهم کارفرما را به سازمان پرداخت نماید تا از امهال بیست درصد از حق بیمه سهم کارفرما استفاده نماید. در این راستا اطلاع رسانی لازم از سوی سازمان تامین



اجتماعی صورت گرفت. کارگاه هایی که لیست خود را ارسال و ۱۰ درصد از حق بیمه سهم کارفرما را پرداخت نمودند از این تسهیلات استفاده نمودند. لیکن آندسته از کارگاه هایی که لیست ارسال نکردند مشمول این حمایت دولتی نشدند. لازم به ذکر است مصوبه دیگری در تاریخ ۹۹/۰۷/۳۰ برای حوزه گردشگری ابلاغ گردید که تا تاریخ ۹۹/۱۲/۳۰ به متقاضیان فرصت استفاده از این امهال را داده است.

**آقای پورمحمدی بیان نمود:** سازمان تامین اجتماعی استان در صورتیکه راهکاری برای حمایت از افرادی که نتوانسته اند لیست ارسال کنند دارد، به دبیرخانه شورا ارائه نماید.

### دستور جلسه (۴): بررسی دلایل عدم اجرای ماده (۱۶) قانون بهبود محیط کسب و کار موضوع "ایجاد مکان های مناسب توسط شهرداری تبریز برای فروشندگان کم سرمایه جهت عرضه کالاهای تولید داخل"

**آقای محمدی رئیس سازمان مبادین شهرداری تبریز بیان نمود:** عدم اجرای این ماده قانونی به دلیل ایراداتی هست که در این قانون و آیین نامه اجرایی آن وجود دارد. طبق این ماده قانونی وظایفی به شهرداری محول شده است که با آیین نامه های مالی شهرداری مغایرت دارد. مشکلی اساسی که در خصوص اجرای این ماده وجود دارد، در خصوص محل احداث این بازارچه ها می باشد. با توجه به اینکه طبق مقررات زمین های شهرداری به صورت مزایده واگذار می شوند و امکان اجاره وجود ندارد، لذا شهرداری امکان اجرای این قانون را نداشته است. البته این قانون در تمامی استان ها به دلیل همین ایرادات اجرایی نشده است. شهرداری تبریز در خصوص طرح های حمایتی در قالب حمایت از مادران سرپرست خانواده، بازارهای روز شب اقداماتی انجام داده است.

طبق آیین نامه ماده ۱۶ قانون بهبود، کارگروهی پیشبینی شده است که رئیس آن فرماندار و دبیرخانه آن سازمان صمت است که متأسفانه تا کنون این کارگروه تشکیل نشده و به تبع آن مشکلات نیز احصا نشده است. در خصوص موضوع راه اندازی نرم افزار از سوی شهرداری نیز شهرداری تبریز در صورت رفع مشکلات محل احداث بازارچه این سامانه را راه اندازی خواهد نمود.

در این راستا دبیرخانه شورای گفتگو جلسه کارگروهی برگزار نمود که پس از بحث بررسی، پیشنهادهای ارائه شد که در صورت دستور مساعد استاندار محترم می توان از ظرفیت ۱۰ درصد از فضاهای سبز و یا فضاهای خالی پارک ها جهت اجرای این ماده قانونی اقدام نمود. ناگفته نماند در این ارتباط سازمان مسکن نیز مسئولیت هایی دارد که علیرغم مکاتبه نتیجه ای از آن سازمان دریافت نشد.

**آقای رجبی، معاون فرماندار تبریز بیان نمود:** همانطور که استحضار دارید ماده ۱۶ قانون کسب و کار و ماده ۸ مشاغل خانگی وظایفی به شهرداری ها محول کرده است که بایستی در راستای اجرای آن اقدام نماید. در خصوص اجرای این ماده قانونی شهرداری مسائل و مشکلات حقوقی مطرح می نماید. اجرای این ماده قانونی در ابتدا نیازمند ایجاد بازارچه از سوی شهرداری است که در صورت عملیاتی شدن، کمک شایانی در خصوص ساماندهی دستفروش ها خواهد نمود.

**آقای ابراهیمی در این خصوص بیان نمود:** با عنایت به اینکه شهرداری در راستای اجرای این ماده قانونی با مشکلاتی روبرو است، لذا دبیرخانه شورا پیشنهاد تشکیل جلسه با حضور کارشناسان حقوقی استانداری، شهرداری، شورای شهر، اتاق بازرگانی، سازمان صمت و اداره کار را ارائه نموده است. تا با بررسی حقوقی موضوع، راهکارهایی جهت رفع مشکلات و اجرای آن در سطح استان ارائه شود.

**استاندار در جمع بندی موضوع بیان نمود:** جلسه پیشنهادی با حضور سازمان های مربوطه تشکیل گردد تا مشکلات احصاء شده و وظایف و اقدامات هر نهاد مشخص شود. در صورت بروز مشکل نیز در جلسه شورای برنامه ریزی یا یا شورای گفتگو طرح موضوع گردد.



**دستور جلسه (۵): توسعه مشارکت عمومی - خصوصی، "موضوع تبصره (۱۹) قانون بودجه سال ۱۳۹۹ کل کشور در راستای**

**تکمیل پروژه های عمرانی نیمه تمام و بلا تکلیف"**

این دستور به دلیل کمبود وقت به جلسه آتی موکول شد.

**خارج از دستور: عدم مشارکت بانک های خصوصی در توسعه استان**

آقای استاندار در پایان جلسه ضمن تشکر از حضور اعضای شورا در جلسات موضوعی عدم مشارکت بانک های خصوصی در توسعه استان را بیان نمود: همانطوری که مطلع هستید مشارکت بانک های خصوصی در توسعه استان رضایت بخش نیست. متأسفانه علیرغم طرح موضوع در جلسات مختلف نیز نتیجه ای دریافت نشده است و بانک های دولتی مجبور به جبران این اختلاف می گردد. با توجه به اهمیت این موضوع و جلوگیری از دست دادن منابع استانی، پیشنهاد دارم با همکاری دبیر هماهنگی شورای بانک های استان جلسه ای با حضور مدیران عامل بانک های خصوصی تشکیل گردد و دلایل عدم مشارکت بانک ها در طرح های توسعه استان بررسی گردد تا استفاده منابع استان در طرح های دیگر جلوگیری گردد.

### مصوبات استانی

ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	عدم مشارکت بانک های خصوصی در توسعه استان	استاندارای استان با همکاری دبیر شورای هماهنگی بانک های استان جلسه ای با حضور مدیران بانک های خصوصی استان تشکیل داده و با بررسی دلایل عدم مشارکت این بانک ها در توسعه طرح های استان، راهکارهایی را در خصوص عدم خروج منابع استان اتخاذ نمایند.
۲	بررسی مراتب اعتراض فعالین حوزه معدن به بخشنامه شماره ۶۰/۲۶۱۱۸ مورخ ۹۹/۱۰/۳۰ وزارت صمت "موضوع تعیین قیمت پایه مواد معدنی سال ۹۹"	تا تعیین تکلیف بخشنامه شماره ۶۰/۲۶۱۱۸ وزارت صمت، محاسبات بر اساس دستورالعمل سال های قبل صورت گیرد و در صورت بروز مشکل، در شورای معادن استان طرح و تصمیم گیری گردد.
۳	بررسی مشکلات سیستمی سامانه کارا در خصوص اخذ تسهیلات بانکی تعیین شده به حوزه گردشگری	۱. در اسرع وقت کمیته ای با حضور نمایندگان سازمان میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی استان، اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان، شورای هماهنگی بانک های استان و اتاق بازرگانی، جهت بررسی مشکلات سامانه کارا تشکیل گردد و سازمان مربوطه پیشنهادات خود را به وزارتخانه های مربوطه ارائه و تا حصول نتیجه پیگیری نماید.



<p>۲. سازمان میراث فرهنگی و اداره کار استان، کارشناس متخصصی همراه با یک جانشین جهت راهنمایی متقاضیان در نظر بگیرند.</p> <p>۳. تسهیلات بانکی طرح هایی که توسط دستگاه های اجرایی تایید شده اند و در دستبررسی بانک ها می باشد، طبق دستورالعمل قبلی به متقاضیان پرداخت گردد.</p>		
<p>سازمان تامین اجتماعی استان به منظور حمایت از حوزه گردشگری چنانچه راهکاری در قوانین مقررات برای حذف جرایم "دیرکرد یا عدم ارسال لیست بیمه" فعالین این حوزه دارد را به دبیرخانه شورای گفتگوی استان ارائه نماید.</p>	<p>درخواست تمدید بخشنامه امهال حق بیمه کارفرمایان کسب و کارهای آسیب دیده از ویروس کرونا</p>	<p>۴</p>
<p>۱. کارگروهی با حضور کارشناسان حقوقی استانداری، فرمانداری، شهرداری تبریز، شورای شهر، سازمان صمت استان، سازمان راه و شهرسازی و اتاق بازرگانی تشکیل گردد تا با بررسی حقوقی موضوع، راهکارهایی جهت رفع مشکلات و اجرای آن در سطح استان ارائه شود.</p> <p>۲. فرمانداری و سازمان صمت در اسرع وقت کارگروه موضوع "ماده (۸) آئین نامه ماده (۱۶) قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار" را تشکیل و نتیجه آن را طی گزارشی در صحن اصلی شورای استان ارائه نمایند.</p> <p>۳. سازمان زمین شهری استان از ظرفیت تبصره (۳) ماده (۳۴) آیین نامه اجرای قانون زمین شهری، زمین های در اختیار خود جهت اجرای ماده (۱۶) قانون بهبود به شهرداری واگذار نماید.</p> <p>۴. شهرداری تبریز با استناد به (ماده واحده قانون مستثنی شدن شهرداری های کشور در واگذاری قسمتی از پارک ها و میداين و اموال عمومی اعم از عرصه و اعیان از شمول قوانین مربوط به مالک و مستأجر) و با استفاده از ظرفیت (ضوابط کاربری فضای سبز)، ۱۰ درصد از سطح کل پارک و فضای سبز تجهیز شده را پس از نیازسنجی اقتصادی از سوی اتاق بازرگانی و سازمان صمت و تایید معاونت هماهنگی امور عمرانی استانداری بازارچه هایی را در راستای اجرای ماده (۱۶) قانون بهبود، احداث نماید.</p> <p>۵. کارگروهی با حضور کارشناسان حقوقی استانداری، فرمانداری، شهرداری تبریز، شورای شهر، سازمان صمت استان، سازمان راه و</p>	<p>بررسی دلایل عدم اجرای ماده (۱۶) قانون بهبود محیط کسب و کار موضوع "ایجاد مکان های مناسب توسط شهرداری تبریز برای فروشندگان کم سرمایه جهت عرضه کالاهای تولید داخل"</p>	<p>۵</p>



شهرسازی و اتاق بازرگانی جهت بررسی آیین نامه اجرایی قانون بهبود محیط کسب و کار تشکیل و پیشنهادات به دبیرخانه شورای مرکز ارائه گردد.	
--	--

موضوعات ملی و فراگیر		
ردیف	عنوان دستور جلسه	پیشنهاد / پیشنهادات
۱	بررسی مراتب اعتراض فعالین حوزه معدن به بخشنامه شماره ۶۰/۲۶۱۱۸ مورخ ۹۹/۱۰/۳۰ وزارت صمت "موضوع تعیین قیمت پایه مواد معدنی سال ۹۹"	با عنایت به شرایط اقتصادی حاکم بر کشور در سال جاری و جهت حمایت و ادامه فعالیت معادن کوچک و متوسط کشور پیشنهاد می گردد، بخشنامه شماره ۶۰/۲۶۱۱۸ مورخ ۹۹/۱۰/۳۰ وزارت صمت در اسرع وقت لغو و جهت بازنگری مجدد به شورای عالی معادن ارائه گردد.
۲	بررسی مشکلات سیستمی سامانه کارا در خصوص اخذ تسهیلات بانکی تعیین شده به حوزه گردشگری	۱. ستاد ملی مدیریت کرونا به منظور حمایت از حوزه گردشگری کشور، تسهیلات بانکی مورد نظر را تا شهریور ماه سال ۱۴۰۰ تمدید نمایند. ۲. وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و سازمان میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی کشور اختیارات لازم را جهت رفع مشکلات متقاضیان تسهیلات به سازمان های استانی تفویض نمایند.
۳	درخواست تمدید بخشنامه امهال حق بیمه کارفرمایان کسب و کارهای آسیب دیده از ویروس کرونا	به منظور اجرای کامل مصوبات ستاد ملی مدیریت کرونا و حمایت از فعالین حوزه گردشگری پیشنهاد می گردد: بخشنامه امهال حق بیمه کارفرمایی کسب و کارهای حوزه گردشگری تا شهریور ماه سال ۱۴۰۰ تمدید گردد. همچنین معافیت جرایم تاخیر تادیه پرداخت حق بیمه اسفند ماه ۱۳۹۸ و سال ۱۳۹۹ برای فعالین حوزه گردشگری از ستاد ملی مدیریت کرونا درخواست گردد.