



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان آذربایجان شرقی

محل نشست: اتاق تبریز

ساعت خاتمه: ۱۸

ساعت شروع: ۱۶

تاریخ جلسه: ۹۹/۱۰/۲۷

شماره نشست: ۶۸

عناوین دستورجلسات

عنوان پیش از دستور:

- بررسی تعقیب مالیاتی کارگزاران امور گمرکی به جهت بدهی مالیاتی صاحبان کالا

عنوان دستور جلسه:

۱. بررسی شیوه نامه ساماندهی عرضه و تقاضای زنجیره فولاد

۲. بررسی مراتب اعتراض فعالین اقتصادی به نحوه محاسبه تراکنش های بانکی و پیگیری مصوبات جلسه ۶۲ شورا

۳. بررسی مشکلات ثبت تعاونی های تامین نیاز

۴. درخواست تشکیل دادگاه های تجاری در استان در راستای اجرایی شدن، ماده ۲۹ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار.

عنوان خارج از دستور:

- طرح موضوع مشکلات واحدهای تولیدی به دلیل قطعی های اخیر برق



الف - دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	محمد رضا پورمحمدی	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	داود بهبودی	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۳	حبیب امین زاده	رئیس سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	نماینده	آقای راستی
۴	اکبر فتحی	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	حاضر	
۵	علی اصغر عباس زاده	مدیر کل امور اقتصادی و دارایی استان	نماینده	آقای علی پور
۶	حسین فتحی	مدیر کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	حاضر	
۷	عادل غلامی	دبیر کمیسیون هماهنگی بانک‌های استان	حاضر	

ب - مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	غلامرضا نوری	نماینده مجلس	حاضر	
۲	حسین حاتمی	نماینده مجلس	غایب	

ج - قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	موسی خلیل الهی	رئیس کل دادگستری استان (یا معاون)	حاضر	
۲	بابک محبوب علیلو	دادستان مرکز استان	حاضر	

د - شهرداری و شوراهای

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	ایرج شهین باهر	شهردار مرکز استان	غایب	
۲	غلامحسین مسعودی ریحان	رئیس شورای اسلامی استان	نماینده	آقای تقی نژاد



هـ- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	یونس ژائله	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان (دبیر و سخنگوی شورای استان)	حاضر	
۲	میرحیدر سیدیعقوبی	رئیس اتاق تعاون مرکز استان	غایب	
۳	میرحبیب هاشمی	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	نماینده	آقای صدیقی

(مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/ غایب/ نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	سید حسن پروینی	رئیس انجمن تخصصی صنایع نساجی استان	حاضر	
۲	سیدباقر شریف زاده	رئیس انجمن مدیران صنایع استان	حاضر	
۳	میرابوالفضل حسنی	مدیرعامل شرکت فرآورده های نسوز آذربایجان	حاضر	
۴	رضا جعفری	مدیرعامل شرکت پارس آیلین مهر	حاضر	
۵	سیروس محمد زاده	مدیرعامل اتحادیه شرکت های تعاونی مسکن دولت استان	حاضر	
۶	علی رحیمی	مدیرعامل اتحادیه مصرف کارکنان دولت	حاضر	
۷	عباسقلی قربانعلی زاده	رئیس اتحادیه صنفی خواروبار و لبنیات و صنوف وابسته	غایب	
۸	بشیر جعفری	مدیرعامل شرکت صندوق حمایت از توسعه بخش کشاورزی	حاضر	

**توضیح:** در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۵ دستورالعمل "تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراها" استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی"، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.



## و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	آقای نظری	نماینده ادارهکل اطلاعات استان
۲	علی جهانگیری	معاون هماهنگی امور اقتصادی استانداری
۳	حمید هاشم زاده	مدیرکل حوزه استاندار
۴	ابوالفتح ابراهیمی	نائب رئیس اتاق تبریز
۵	عباس کمالی	نائب رئیس اتاق تبریز
۶	رضاکامی	دبیر هیات رئیس اتاق تبریز
۷	غلامرضا شریفی	مدیرکل اداره امور مالیاتی استان
۸	آقای افخمی	مدیرکل اداره ثبت استان
۹	مصطفی بهنیا	مشاور دبیرخانه شورا
۱۰	عبدالحسین امامی	نائب رئیس انجمن فولاد استان
۱۱	سیدمحمد امیرمیران	دبیر اتحادیه کارگزاران امور گمرکی
۱۲	مهرداد ایرانی اصل	اتحادیه کارگزاران امور گمرکی
۱۳	آقای میلانی	شرکت برق منطقه ای استان
۱۴	آقای کاظمی	توزیع برق تبریز
۱۵	آقای فرج نیا	توزیع برق تبریز
۱۶	میریوسف حسینی	عضو هیات نمایندگان اتاق تبریز
۱۷	ناصر معصومی	سازمان صمت استان
۱۸	آقای منوچهری	توزیع برق منطقه ای
۱۹	آقای حسن زاده	سازمان صمت استان
۲۰	آقای طلوعی	سازمان صمت استان
۲۱	آقای موسی پور	سازمان صمت استان
۲۲	آقای سکونی	سازمان صمت استان
۲۳	کریم رحیمی	رئیس انجمن فولاد استان

## مشروح مذاکرات

خارج از دستور:

آقای ژانله رئیس اتاق بازرگانی تبریز بیان نمود: در حال حاضر مهمترین مشکل روز واحدهای تولیدی استان، قطعی های اخیر برق است که این روزها شدت پیدا کرده و زیان های جبران ناپذیری به واحدهای تولیدی وارد کرده است. همانطور که اطلاع دارید، تهیه قطعات الکترونیکی و فنی از کشورهای اروپایی معضل اصلی واحدهای تولیدی است که بدر صورت قطعی برق بهاین قطعات آسیب های جدی وارد می کند. شروع فعالیت و گرم کردن کوره های برخی واحدها ۸ ساعت زمان نیاز دارند که قطعی برق هزینه های زیادی برای این واحدها ایجاد می کند. همچنین هنگام قطعی برق مواد مذاب در این کوره های می ملند و خسارت سنگینی به این واحدها وارد می کند. لذا تمامی این خسارات ناشی از بی برنامه گی واحدهای برقی است که بدون هماهنگی و اطلاع، برق شهرک های صنعتی را مکررا قطع می کنند.

همانگونه که اطلاع دارید، واحدهای تولیدی همواره در کنار مسئولین هستند. هنگامیکه نهادهای مربوطه رعایت در استفاده برق را به واحدها اعلام می کنند، صنعتگران با تعویض شیفت در تابستان و تعطیل خط تولید در ساعات اوج مصرف برق همیشه با مسئولین همکاری کردند. به دلیل اینکه صنعتگران همه بخش ها را یک واحد می شناسند و معتقد هستند در صورت وجود کمبود بایستی مراعات شود و کنار مسئولین بود. از این رو بخش خصوصی نیز از مسئولین درخواست دارند قبل از قطع برق هماهنگی با واحدهای تولیدی صورت گیرد تا واحدها نیز این شرایط را مدیریت نموده و متضرر نشوند.

همانگونه که استحضار دارید بحث استخراج بیت کوین به یک معضل مهم روز تبدیل شده است که بدون پرداخت مالیات و مشکلات رفع تعهد ارزی، از انرژی برق استفاده می کنند و باعث کمبود برق مس شوند. در مقابل آن کشاورزانی وجود دارند که با زحمت بسیار محصول تولید کرده اند، لذا به دلیل مشکلات رفع تعهدات ارزی ترجیح می دهند محصولات در سردخانه خراب شود اما صادرات نکنند. در واقع بجای تسهیل کسب و کارهای قانونی، چنین کارهایی با راحتی فعالیت می کنند و باعث کمبود برق و در نهایت متضرر شدن واحدهای تولیدی می گردند.

بایستی نظارت درست در نحوه استفاده برق و راهکاری اساسی و بلند مدت برای کمبود برق استان در نظر گرفته شود. در این راستا می توان از ظرفیت بخش خصوصی استفاده کرد و با صدور مجوز تولید، انتقال و فروش برق توسط وزارت نیرو به بخش خصوصی در بلند مدت این مشکل را مرتفع نمود. خوشبختانه در شهرک های صنعتی مسائل شبکه ای وجود ندارد و امکانات و آمادگی های لازم نیز وجود دارد. لذا می توان به اندازه نیاز شهرک ظرفیت ایجاد گردد.

آقای میلانی مدیرعامل شرکت برق منطقه ای استان بیان نمود: براساس دستورالعمل " مشخصات فنی عمومی و اجرایی تاسیسات برقی " ابلاغی سازمان مدیریت و برنامه ریزی کشور در سال ۱۳۸۰، تمام پیمانکاران، مشاوران، مجریان و صاحبان صنایع موظف به رعایت موارد ذیل هستند: در موارد زیر برای تامین موارد اضطراری و ایمنی باید نیروی برق به کمک مولد هایی که معمولا نیروی محرک آنها موتورهای دیزل است در محل تولید شود سردخانه های بزرگ، مراکز صنعتی که در آن قطع برق ممکن است منجر به خسارات جبران ناپذیر شود را معرفی کرده است.

طبق مبحث سیزدهم (فصل ۵) قانون مقررات ملی ساختمان ایران، در سردخانه های عمومی و صنعتی، مراکز صنعتی که ممکن است قطع برق در آنها موجب خسارات جبران ناپذیر شود، بایستی تاسیسات برقی اضطراری از قبیل سیستم ها و دستگاه ها و غیره ایجاد گردد.

در بند بعدی نیروی برق ایمنی نیز بیان شده: در مواقعی که قطع برق ممکن است برای افراد و ساکنین ایجاد خطر نماید و یا باعث ضرر و زیان گردد، نیروی برق ایمنی می تواند مکمل نیروی برق اضطراری باشد.

بنابراین قوانین بالا دستی الزام می کند که اگر صنعت ما حساسه تامین نیروی برق اضطراری است، مطابق قرارداد فی مابین شرکت های برق و متقاضیان، شرکت های برق در فصول و ساعات اوج مصرف برق سراسری در قبال تامین انرژی مشترک تعهدی ندارند و در ساعاتی که شبکه سراسری با کمبود تولید مواجه است متقاضی متعهد به کاهش و یا قطع مصرف خود می باشد در غیر اینصورت شرکت مجاز خواهد بود تا رفع محدودیت نسبت به قطع موقت برق اقدام نماید و این قراردادی هست که طرفین امضا کردند.

اما در حال حاضر ایجاد شرایط ویژه فعلی به دلیل مصرف بی سابقه گاز و کمبود سوخت می باشد که مدیران با بررسی موضوع دستورالعملی جهت کنترل این شرایط ابلاغ نموده است. بر این اساس شرکت برق منطقه ای آذربایجان، هفته گذشته از ۲۷ مشترک صنعتی بزرگ خود دعوت بعمل آورده و وضعیت را توضیح داد. و بر اساس توافق انجام شده مقرر گردید رفتار مصرفی خود را مطابق با شرایط کشور اصلاح کنند. هر چند که بعد از این نشست شرایط سخت تر شد و دستورالعمل های سخت تری به دستمان رسید. لیکن شرکت برق آذربایجان طبق همان دستورالعمل شرایط را حفظ کرده است.

در حال حاضر بیست الی سی روز آینده مشکلات تامین سوخت نیروگاه ها موجود است و هر آن با خروج هر واحد نیروگاهی مواجه هستیم و احتمالاً خاموشی های ناخواسته وجود دارد. ما خاموشی برنامه ریزی شده نداریم و با همکاران و صنایع توافق می کنیم که مصرفشان را برنامه ریزی کنند و تلاش صنعت برق اینست که خاموشی ناخواسته اتفاق نیفتد. متأسفانه هفته گذشته یک واحد در تبریز و روز جمعه یک واحد نیروگاه بناب خارج شد. این اتفاقات باعث ایجاد شرایط ناخواسته و پیش بینی نشده می گردد که امیدواریم با مدیریت و همکاری واحدهای صنعتی از این دوره گذر کنیم.

**آقای استاندار بیان نمود:** کمبود برق یک مشکل سراسری است و صرفاً مشکل استان ما نیست. با توجه به بررسی های انجام شده، دلایل مختلفی نظیر افزایش مصرف سوخت به دلیل سردی هوا و بحث ماینرها باعث این کمبود ها شده است. یکی دیگر از دلایل کمبود برق هم مربوط به عدم تمکین نیروگاه های برخی از استان ها مبنی بر استفاده از سوخت مایع می باشد. ظاهراً مشاهده می شود تا حدودی این مسائل حل شده و از نگرانی های هفته پیش کاسته شده است. لیکن برای تامین برق در آینده، واحد های بزرگ بایستی به فکر مولدهای برق باشند.

با توجه به اینکه در تامین نیرو و انرژی استان مشکل داریم، امکان از مدار خارج شدن نیروگاه های دیگر نیز وجود دارد که متعاقباً امکان ایجاد مشکلات ایمنی نیز به وجود خواهد آورد. در این راستا ملاقاتی با آقای اردکانیان و آقای پزشکیان داشتیم که تمامی مشکلات در این نشست بیان و موافقت گردید که امیدواریم برنامه هایی جهت برون رفت از این مشکلات تدوین گردد. هفته آتی نیز ملاقاتی با آقای زنگنه خواهیم داشت و موضوع اصلی سوخت نیروگاه ها مطرح خواهیم کرد. لیکن بنا به خواسته واحدهای تولیدی، قبل از قطعی برق به واحدها اعلام گردد تا واحدها برنامه ریزی لازم جهت استفاده صحیح از برق را داشته باشند و به دلیل قطعی ناگهانی متضرر نگردند.

**آقای شریف زاده رئیس انجمن مدیران صنایع بیان نمود:** صنایع استان در خصوص کمبود برق علاقه مند به هرگونه همکاری با ارگان های مربوطه هستند لیکن این موضوع مستلزم اطلاع رسانی به موقع نهادهای ذیربط می باشد. با عنایت به اینکه طبق ماده ۲۵ قانون بهبود، تولید و صنعت نباید در اولویت قطعی برق باشد، صنعتگران نیز درخواست توجه به این ماده قانونی دارند.



همچنین با توجه به اینکه سالیان سال است واحدهای صنعتی و مردم به واسطه قبض های برق حق بیمه پرداخت کردند، لذا خواهشمند است خسارات ایجاد شده با قطعی های برق از طریق بیمه جبران گردد و در صورت عدم پرداخت این خسارات پرداخت حق بیمه از قبض ها حذف گردد.

**آقای ژانله بیان نمود:** بر اساس موضوعات طرح شده در شورا و مصوبات استانی اتخاذی در سال جاری، از ۳۰ مصوبه ۱۱ مورد اجرا و ۱۹ مورد اجرا نشده است که بایستی پیگیری گردد. اگر خاطرتان باشد در جلسات گذشته معاون برق کشور به تبریز تشریف آوردند و در اتاق بازرگانی جلسه تشکیل شد و قول دادند ۱۷۰ میلیارد سرمایه گذاری در استان صورت گیرد و مشکلات برق استان رفع گردد. لیکن نتیجه ای حاصل نگردید. چرا که در صورت اجرایی شدن نباید امروز در مشکل برق وجود داشتیم. جبهه رفت از این مشکل بایستی برنامه ریزی بلندمدت داشته باشیم تا چنین مشکلاتی در آینده گریبانگیر صنایع استان نگردد.

**آقای استاندار بیان نمود:** در پیگیری هایی که از سوی استانداری انجام گرفت، آقای حائری اعلام کردند چند مورد پست توزیع در آخولا اجرا شده است. در خصوص ایجاد نیروگاه توسط بخش خصوصی، با توجه به اینکه مراحل تعیین شده برای بخش خصوصی خیلی پیچیده است و نیازمند اصلاح بروکراسی می باشد. لذا در صورت اصلاح با استفاده از ظرفیت بخش خصوصی می توان برق مورد نیاز را تولید و پیش فروش نیز انجام داد.

**رئیس اتاق بیان نمود:** آقای دکتر مطلبی که بهش توجه نمی کنیم اینست برخی از فعالین اقتصادی که از بانک وام دریافت کرده اند و سرمایه گذاری کردند و مجوز فعالیت را اخذ ماشین آلات خود راه اندازی کرده اند. لیکن چندین ماه برای تامین برق بایستی منتظر بمانند. این پروسه باعث ورشکستگی آنان می شود.

**آقای پورمحمدی بیان نمود:** خطرناکتر از آن موضوع، گزارشات اعلامی شرکت برق منطقیهای است. طبق این گزارشات از ۵۰۰ مگا وات برق فروخته شده، فقط ۳۵۰ مگاوات استفاده می شود. یعنی برخی واحدها از ظرفیت کامل خود استفاده نمی کنند که در صورت استفاده مصرف دو برابر خواهد شد و دشواری آن زمان اتفاق خواهد افتاد.

**آقای نوری نماینده مردم بستان آباد در مجلس بیان نمود:** علیرغم شرط و شروط های اتخاذی در خصوص تامین برق به مصرفکنندگان، لیکن حاکمیت نیز تکالیفی دارد. بر اساس قانون سال ۱۳۵۲ که در مواد بعدی به صدور مجوزها اجازه داده، حاکمیت باید تامین انرژی کند و این وظیفه نباید فراموش شود.

مشملات اخیر قطعی برق در سطح ملی می باشد و فقط به منطقه و استان ما مربوط نیست. لذا تامین انرژی بالاخص برق بدون حضور و فعالیت بخش خصوصی امکانپذیر نخواهد بود. اتفاقا بازار برق جز بازارهای مورد پسند بخش خصوصی است که می توان از این ظرفیت استفاده کرد. لیکن اشکالاتی در صدور مجوز به بخش خصوصی وجود دارد که گره اکار آن به بحث رگلاتوری و تنظیم گری بر میگردد.

با عنایت به سیاست گذاری تامین کننده که همان دولت است. انگار دو شریک وجود دارد که یک شریک ها دست و بالش در مورد تدوین قوانین مقررات باز است و هرگونه مقرراتی می خواهد وضع می کند و شریک دیگر موظف به عمل است. به عنوان مثال در مورد صادرات برق، اگر قیمت صادرات بالا باشد دولت برق تولیدی خود را صادر خواهد کرد و و برق تولید بخش خصوصی بایستی در داخل مصرف گردد و این موضوع تا زمانیکه دیدگاه درستی به مقررات نداشته باشیم امکان سرمایه گذاری بخش خصوصی میسر نخواهد شد و مشکلات کمبود برق ادامه خواهد داشت.

**پیش از دستور: موضوع بررسی تعقیب مالیاتی کارگزاران امور گمرکی**



**آقای امیرمیران بیان نمود:** از سال ۱۳۹۷ حرفه کارگزاران امور گمرکی با معضل بزرگی برخورد کرده است. کالای صاحبان کارت های بازرگانی به دلیل ترخیص کارگزاران امور گمرکی به این کارگزاران نسبت داده شده و از آنان مطالبه می گردد.

امور مالیاتی زنجان تعداد بسیاری از کارگزاران استان آذربایجان شرقی را به دلیل عدم پرداخت مالیات صاحبان کالا و فقط به دلیل ترخیص کالا از این کارگزاران مطالبه می کند و مشکلات بسیاری برای این حوزه ایجاد کرده است.

بر اساس دستور وزیر اقتصاد، ادارات امور مالیاتی می توانند از کارگزاران گمرکی به عنوان مطلع دعوت بعمل آورند و اطلاعات لازم را درخواست نمایند. لیکن علیرغم این بخشنامه ها، اداره امور مالیاتی همچنان پرونده های سال های قبل از ۹۵ کارگزاران را بررسی و اقدام به مطالبه بدهی مالیاتی صاحبان کالا نموده و دادگستری زنجان وثیقه های میلیاردی صادر کرده است. در حالیکه کارگزاران امور گمرکی بر اساس قانون امور گمرکی صرفا به وظایف خود عمل کردند.

با عنایت به اینکه مسئولیت کالای ترخیص شده توسط کارگزاران گمرکی تا درب خروج گمرک می باشد و پس از آن هیچ دخالتی ندارند. لذا مطالبه مالیات کالای ترخیص شده از کارگزاران امور گمرکی بر اساس قانون و مقررات و منطقی صحیح نمی باشد.

با عنایت به دستور وزیر اقتصاد و معاون امور حقوقی مجلس در امور مالیاتی مبنی عدم ورود به پرونده های قبل از ۹۵/۱/۱، متاسفانه اداره امور مالیاتی استان زنجان به پرونده های حدود دویست نفر در سطح کشور که اکثرا هم آذربایجانی هستند ورود کرده و شکایت کرده اند.

#### دستور جلسه (۱): با شیوه ی ساماندهی عرضه و تقاضای زنجیره ای فولاد:

**آقای رحیمی رئیس انجمن فولاد استان بیان نمود:** در حال حاضر تولید فولاد کشور به دو دسته صنایع بالادستی و صنایع پایین دستی تقسیم شده است. ۹۰ درصد صنایع بالادستی در دست بخش خصولتی و ۷۰ الی ۸۰ درصد صنایع پایین دستی هم دست بخش خصوصی است. همزمان با افزایش نرخ ارز و تقاضای داخل، بخش خصولتی هیچ رغبتی به عرضه مواد اولیه نشان نداد و این امر موجب افزایش بی رویه قیمت مواد اولیه فولادی در کشور و خام فروشی شد.

متاسفانه در این زنجیره به اندازه کافی رانت وجود دارد. سنگ آهن با ۵۰٪ زیر قیمت بازارهای جهانی توسط شرکت های خصولتی خریده می شود و پس از اینکه تبدیل به شمش شد، ۳۰٪ بالاتر از نرخ جهانی به بازار عرضه می گردد و عرضه کننده محصول نهایی که بخش خصوصی می باشند به دلیل عدم دسترسی به مواد اولیه با قیمت مناسب، متهم به گرانی فروشی می شوند.

از سال ۱۳۹۷ که بحث عرضه فولاد در بورس مطرح شد، علیرغم ابلاغ بخشنامه های متعدد متاسفانه هیچ ساماندهی در این حوزه اتفاق نیفتاد که در نهایت در تاریخ ۹۹/۰۸/۲۸ معاونت اقتصادی جهانگیری شیوه نامه عرضه و تقاضای محصولات فولادی ابلاغ گردید که متاسفانه همچنان دارای ایراداتی است.

به عنوان مثال ماده ۸ شیوه نامه اصناف را نادیده گرفته است که این موضوع باعث ایجاد واسطه گری و افزایش قیمت خواهد شد.

طبق ماده ۱۱ این شیوه نامه، دولت تمامی حلقه های زنجیره های فولاد را موظف به عرضه در بورس کرده است تا رقابت شفاف ایجاد و کشف قیمت واقعی اتفاق افتد، لیکن در حال حاضر سنگ آهن و کنسانتره و گندله و آهن اسفنجی در بورس عرضه نمی شوند که این موضوع باعث تضعیف بخش خصوصی می گردد.

یکی دیگر از نقاط ضعف این شیوه نامه تعیین نرخ پایه است. با توجه به اینکه بورس کالای ایران در سیاست گذاری قدرتمند است تا جاییکه از وزرات صمت هم حرف شنوی ندارد و این قدرت به دلیل حضور سه نفر از مدیران فولادی ها (فولاد خوزستان، ذوب آهن اصفهان، فولاد مبارکه)



در هیات مدیره بورس کالا می باشد باعث اتخاذ تصمیماتی می گردد که به نفع این سه شرکت خصولتی تمام می شود. به عنوان مثال در این شیوه نامه قیمت مواد خام و محصول نهایی ۸۰ درصد از قیمت CIS مطرح شده بود که وزارت صمت به دلیل افزایش قیمت جهانی تصمیم به کاهش قیمت پایه نمود و به بورس کالا اعلام کرد. لیکن بورس کالا به این تصمیم وزارت صمت نیز تمکین نکرد.

مشکلات محصولات فولادی در دستور کار مجلس شورای اسلامی نیز قرار گرفته است و قانون آن نیز طی طرحی به کمیسیون مربوطه ارائه شده است. لیکن طرح تدوین شده نیز مشکلات عرضه و تقاضای محصولات فولادی را حل نخواهد کرد. لذا در این طرح بایستی نظر بخش خصوصی لحاظ گردد. بر این اساس دبیرخانه شورای گفتگوی استان با همکاری سازمان صمت و انجمن فولاد استان شیوه نامه مربوطه را بررسی و پیشنهادهای جهت اصلاح این شیوه نامه ارائه داده است.

**آقای استاندار در این خصوص بیان نمود:** پیشنهادات ارائه شده در خصوص نحوه قیمت گذاری و دیگر پیشنهادات به دبیرخانه مرکز جهت بررسی و تعیین تکلیف ارائه گردد.

**آقای ژانله بیان نمود:** این موضوع در حضور آقای رزم حسینی وزیر محترم صمت طرح گردید و روز دوشنبه نیز با آقای واعظی مطرح کردیم. امیدواریم نظر بخش خصوصی در این زنجیره مد نظر قرار گیرد و تمام این زنجیره از اول تا آخر با قیمت گذاری متعادل و با شرایط منصفانه بهره مند گردند. پیشنهادات دبیرخانه با گزارش کارشناسی کامل به شورای گفتگوی ملی ارسال گردد. انشالله تایید شود و با حضور وزیر صمت نتیجه گیری شود.

**دکتر نوری:** با توجه به اینکه ۴ نفر از نمایندگان استانی هم در کمیسیون صنایع حضور دارند. حتما با آنها هم تماس گرفته و مطلب را برسانید. لازم به ذکر است در طرح این موضوع، ۱۸۶ رای موافق و فقط ۲۲ رای مخالف ارائه شده است. خصوصا موضوع خصولتی ها که اینجا غفلت شده بایستی در کمیسیون مربوطه بررسی گردد. شایان ذکر است طبق آیین نامه ی مجلس بایستی نکته نظرات ذینفعان در تصویب قوانین و مقررات درخواست گردد.

### دستور جلسه (۲): نحوه ی محاسبه ی تراکنش های بانکی و پیگیری مصوبه ی جلسه ی ۶۲ شورای گفتگو

طبق ماده ۱۲۸ قانون امور گمرکی کارگزاران این حوزه طی وکالت از طرف صاحبان کالا اقدام به ترخیص کالا می نمایند. بر همین اساس نیز صاحبان کالا مبالغی را جهت انجام تشریفات عوارض، کشتیرانی، حمل و نقل، استاندارد، بازرسی و انبارداری به حساب ما واریز می کنند. متاسفانه در بررسی تراکنش های بانکی، ماموران اداره مالیات این واریزی ها را به عنوان درآمد برای ما تلقی می کنند.

البته در یک ماه گذشته آقای شریفی اصلاحاتی در خصوص نحوه بررسی تراکنش ها و هیات های حل اختلاف ایجاد کردند... به نظرم اگر روند به همین روال پیش برود امید است نتیجه ای از این تراکنش ها گرفته شود.

جدیدا بخشنامه ای برگرفته از وصول اداره مالیات فرانسه صادر شده است که بر این اساس اظهارات مکتوب مودی را مورد پذیرش قرار دهند که آقای شریفی دستور اجرایش را داده اند. لیکن مسئله ای وجود دارد مربوط به بررسی پرونده های قبل از سال ۹۵ است که با آراء دیوان عدالت نقض شده است. متاسفانه اداره دارایی با بررسی تراکنش های مربوط به سال های ۹۱ تا ۹۵ را بررسی و مالیات دریافت می کند. در هیات های حل اختلاف نیز بررسی درستی انجام نمی گیرد. به این صورت که پرونده توسط نماینده دارایی در این هیات ها مطرح می شود و نماینده امور صنفی با توجه به اینکه از پرونده اطلاعی ندارد، بایستی در مورد پرونده ای که دو روز فرصت مطالعه و بررسی لازم است نظر بدهد. با توجه به زمان کم نیز مجبور به تایید نظر مجری قرار می شوند.



درخواست ما تحویل پرونده به مودی برای آماده کردن مدارک و مستندات لازم و ارائه فرصت مناسب برای بررسی پرونده های مودیان می باشد. همچنین درخواست بررسی مجدد در خصوص رای های صادره قبلی که در حق ما اجحاف شده است، طبق بخشنامه ی جدید ۴۵۳۰۷/۲۰ مورخ ۹۹/۱۰/۱۳ داریم.

**آقای شریفی، مدیرکل اداره امور مالیاتی استان بیان نمود:** در رابطه با موضوع تراکنش های بانکی، سال های متمادیست قرائن مالیاتی برای اشخاص حقوقی و شرکت ها مد نظر قرار گرفته و رسیدگی می گردد. یکی از این قرائن که مورد توجه ماموران مالیاتی است، حساب های بانکی شرکت ها و اشخاص حقوقی است که یکی از بندهای صورتجلسات دفاتر شرکت ها به خود اختصاص داده است.

در گذشته، طبق مواد ۹۷، ۱۵۶، ۱۵۷، ۲۲۹، ۲۳۷ قانون مالیات های مستقیم قبل از اصلاح ۹۵/۱/۱ نظام مالیاتی اختیار دسترسی تمامی بانک های اطلاعاتی دستگاه های دولتی که فعالان اقتصادی آنجا فعالیت دارند را داشت.

در حال حاضر در خصوص تراکنش های بانکی لیست ۷۷ شرکت جهت رسیدگی سال ۹۳ به استان ما اعلام شده است. طی بررسی های اداره امور مالیاتی ۴۰ شرکت از این تعداد از پرداخت مالیات معاف شده اند. مابقی موارد نیز صرفا پرونده هایی هست که یا دفتر ارائه نکرده اند و یا در دفترشان این حساب های بانکی ذکر نشده است که در مقایسه و پالایش مجدد به عنوان تراکنش بانکی که جزئی از قرائن بانکی می باشد مطالبه می شوند.

در خصوص این موضوع که نظام مالیاتی درخواست مدارک نمی کند و همکاران مالیاتی فی البداهه مالیات مطالبه می کنند، چنین چیزی وجود ندارد و اگر مودی هم وجود داشته باشد، حتما فرایند صدور برگ تشخیص اشتباه است که مستلزم اعتراض است و در مراجع ۲۴۴ هیات های حل اختلاف مورد رسیدگی قرار می گیرد. یعنی هر پرونده ای که بررسی شده و مالیات تعیین می شود در مرحله ی اول درخواست اسناد و مدارک می گردد که قانون زمان تعریف کرده و اگر در اسناد و مدارک و دفاعیات بتواند قابل قبول باشد، مشمول مالیات متمم نخواهد شد. یعنی بدون درخواست اسناد و مدارک، مالیاتی مطالبه نمی شود و در هر مرحله هم به مودی حق دفاع داده می شود و اگر چنانچه مودی هست که بدون درخواست اسناد و مدارک و بدون اطلاع مودی، مالیاتی مطالبه شده است، حتما اعتراض خود را ارائه نماید تا اداره امور مالیاتی بر اساس ماده ۲۳۸ مشکل را حل نماید و در صورت عدم رفع مشکل، در هیات های حل اختلاف ارائه گردد. قبل از طرح در این هیات ها فرصت ۷۰ ساعته مطالعه پرونده به مودی ارائه می گردد.

**آقای جعفری دبیر انجمن صنایع غذایی استان در این خصوص بیان نمود:** دو ایراد در بررسی تراکنش ها وجود دارد. یکی عطف به ما سبق شدن این دستورالعمل به سال های قبل از سال ۹۵ می باشد که برای شرکت ها مشکل ایجاد کرده است. بر فرض مثال، شرکتی مالیات خود را پرداخت و تسویه نموده و اداره دارایی برای سال ۹۳ تراکنش بانکی حساب شخصی مدیرعامل را بررسی و مالیات تعیین می کند یا مثلا شرکتی به منظور واردات کالاهای مورد نیاز خود تحریم ها را دور می زند و از حساب شرکت به حساب شخصی خود جهت پرداخت کالای خریداری انتقال پول انجام می دهد که این انتقال هم برای سازمان امور مالیاتی درآمد تلقی شده و مالیات منظور می شود. بعضا واحدهای تولیدی بعضی قطعات را به صورت چمدانی وارد می کنند که در اینصورت مجبور به پرداخت از حساب شخصی می شوند. این نقل و انتقال نیز درآمد محسوب می گردد.

جناب شریفی صحیح می فرمایند که راه اعتراض دارد لیکن درخواست داریم مالیات های قطعی شده و تسویه شده مجدد بررسی نگردد. در صورت بررسی مجدد نیز راهکاری به ما نشان دهید، وقتی صاحب شرکت بنا به دلایل تحریم مجبور به انتقال مبلغ از شرکت به حساب شخصی می شود، درآمد محسوب نگردد.

**آقای شریفی در پاسخ صحبت های آقای جعفری بیان نمود:** هر تراکنشی بانکی مشمول مالیات نمی گردد. هنگام رسیدگی به مودی فرصت ارائه مدارک و مستندات داده می شود. حتی برخی واحد ها حساب های پشتیبان دارند و از این حساب ها استفاده می کنند که همه این ها از سوی اداره امور مالیاتی آنالیز و پالایش می شود. بخشنامه های پی در پی صادره از سوی سازمان مالیاتی هم در راستای روانسازی این قضیه می باشد. یکی از بخشنامه های ابلاغی می گوید، هر مدارکی که مودی در دفاع از خود ارائه می دهد، در صورت عدم وجود مدارک از سوی امور مالیاتی قابل قبول می باشد.

**سوال آقای استاندار:** تعمیم به سال های قبل از سال ۹۵ به چه صورت است؟

**آقای شریفی در پاسخ بیان نمود:** بر اساس ماده ۱۵۷ قانون به ادارات اجازه داده می شود به مرور زمان هرگونه اسناد و مدارکی که به دست آمد و به نظام مالیاتی داده شد نظام مالیاتی مکلف است آنرا بررسی کند و در صورت مشمول مالیات شدن مالیاتش را مطالبه گردد.

**آقای استاندار بیان نمود:** به نظر من بجای اینکه مصوبه شود به دلیل همراهی خوب بخش خصوصی و هم تعامل آقای شریفی و همکارانشان در واقع بجای مصوبه به تعامل بیشتر دعوت کنیم چون وقتی قرار است نوشته مکتوب شما را قبول کنند و یا بنا است توضیحات مودی مورد قبول قرار گیرد پس مشکل خاصی نیست چون تعداد هم کم است.

**آقای ژانله:** ضمن تشکر از اداره امور مالیاتی استان به دلیل تعامل با بخش خصوصی و خرسندی از کاهش درصد مالیات از ۲۵ به ۲۰ به استحضار می رسانم، بایستی مالیات ستانی به سمتی و سوی حرکت کند تا شفافیت صددرصد ایجاد شود و فعالین اقتصادی هم حق و حقوق دولت را عینا پرداخت نمایند. لیکن بایستی راهکاری برای مشکلات کارگزاران گمرکی که با پول مردم وظایف خود را انجام می دهند، تدوین گردد تا با چنین مشکلاتی مواجه نگردند.

**آقای شریفی در این خصوص بیان نمود:** حق العمل کارها جزو مودیانی هستند که تمامی فعالیتشان شفاف است. به این صورت که گمرک به اداره اعلام می کند و اداره بررسی و طبق فرمول تعیین شده اخذ می کند.

### دستور جلسه (۳): بررسی مشکلات ثبت تعاونی های تامین نیاز

**آقای ژانله بیان نمود:** با توجه به اینکه تعداد زیادی از واحدها در استان ما واحدهای کوچک هستند و خودشان امکان خرید مستقیم از بورس ندارند لیکن تعاونی های تامین نیاز تشکیل شده است که ظاهرا در ثبت این تعاونی ها مشکل ایجاد شده است.

**آقای پروینی رئیس انجمن پلیمر پلاستیک استان بیان نمود:** طبق اصل ۴۴ قانون اساسی ۳ فعالیت اقتصادی دولتی و خصوصی و تعاونی وجود دارد. با توجه به اینکه سال جهش تولید و اقتصاد مقاومتی است. بر این اساس به بررسی مشکلات تامین مواد اولیه واحدهای بزرگ و متوسط و کوچک در بخش تامین نیاز مواد اولیه پرداختیم که برای حل این موضوع اقدام به ثبت شرکت تامین نیاز نمودیم.

آقای استاندار من تا به امروز ۶ یا ۷ واحد راه اندازی کردم. ولی ثبت تعاونی تامین نیاز از راه اندازی هر واحد تولیدی سخت تر شده است. الان یک و نیم سال است که تلاش می کنیم که تامین نیاز پلیمر پلاستیک و تامین نیاز نساجی و پوشاک ایجاد کنیم. برای این اقدام ما با سه وزارتخانه صمت، کار و تعاون و اموراتتماعی و قوه قضائیه درگیر هستیم. مخصوصا که اینجا عمدتا تولید کننده ها با پروانه های بهره برداری یا پروانه های صنفی حضور دارند. این سه وزارتخانه برای ثبت، یک سیستم جامع ایجاد کردند که هیچکدام از آنها ارتباطی سیستمی و هماهنگ با هم ندارند. وقتی وارد قسمت ثبت اطلاعات می شویم، بخش دیگر آنرا نفی می کند و یا ایراد می گیرد و این موضوع ماه ها و روز ها ادامه دارد. در حال حاضر ثبت تعاونی پلیمر پلاستیک تا حدود ۸۰٪ از مشکلاتش حل شده ولی مشکلات تامین نیاز نساجی بعد از ۴ یا ۵ ماه هنوز

نتوانسته از هفت خوان عبور کند. البته این مسائل و مشکلات مختص استان ما نیست و مربوط برای تهران و وزارتخانه است. متأسفانه در زمان تغییر اطلاعات و یا ثبت، تفویض اختیاری به استان ها داده نشده و این عمده مشکل می باشد که باعث اتلاف وقت می گردد.

در یک تعاونی ممکن است افراد قوی و ضعیف وجود داشته باشد. لیکن طبق اساسنامه، هر فرد نهایتاً می تواند ۳۰٪ سهام را خریداری کند. بر اساس این سامانه بدو هر کسی امکان خرید یک سهم دارد و در صورت درخواست سهم بیشتر پس از عبور از هفت خوان دوباره اجازه تشکیل مجمع داده می شود. در این سامانه امکان تعیین شعبه بانکی نیز به اعضا داده نمی شود. کوچکترین ایراداتی مثل کدپستی بایستی به اداره پست مراجعه شود و صورتجلسه هیات مدیره تشکیل شود و بعد از تایید اداره ثبت و تعاون به تهران ارسال گردد.

با عنایت به ابلاغ دستورالعمل سازمان حمایت از تولیدکنندگان و مصرف کنندگان، مواد پتروشیمی به موضوع امنیتی تبدیل شده است و با عنایت به اینکه ۷۸۰ واحد کوچک پلیمر پلاستیک و ۱۰۰۰ واحد نساجی با مصرف ماهانه زیر ۵۰ تن در استان داریم که بصورت کارگاهی با پروانه کسب فعالیت می کنند، با این دستورالعمل ابلاغی امکان تامین مواد اولیه ندارند. لذا پیشنهاد می کنیم، همانند چند استان دیگر، این واحدها نیز به عنوان عضو مهمان از این تعاونی ها با نظارت سازمان صمت مواد اولیه خود را تامین نمایند.

**آقای فتحی مدیر اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی بیان نمود:** دو سامانه به این منظور ایجاد شده است یک سری مزایا و معایب دارند. مزیتش اینست که اگر کسی قبلاً عضو تعاونی شورا باشد اسمش آنجا ثبت می شود یا در جایی قبلاً هیات مدیره هستید و یا در نظام وظیفه مشکلی دارد آنجا اعلام می شود. این سامانه ها اشکالاتی هم دارند که به وزارت اعلام کردیم. یکی از ایرادات عدم لینک بودن این سامانه با اداره ثبت شرکت هاست که به ما قول رفع آن را تا آخر سال داده اند. مورد بعدی اینکه بعد از اینکه اطلاعات را ثبت کردند تبدیل به پی دی اف می شود و امکان تغییرات وجود ندارد و با توجه به اینکه این موضوع بصورت متمرکز در دست وزارت زمان بسیاری برای ویرایش تلف می شود. ظاهراً این موضوع طی نامه اخیر وزارت اصلاح شده است. اما در صورت ارائه اختیارات به استان ها، بیشتر این مشکلات بدون اتلاف وقت در استان رفع خواهد شد.

**آقای استاندار بیان نمود:** فکر کنم برای ثبت مشکل ندارند مورد سامانه که می فرمایند تا حدی مشکلی برطرف شده ولی اینکه تعیین شعبه بانکی که خود تعاونی تعیین کند و یا کسانی که مصرفشان کمتر از ۵۰ تن است در قالب شرکت تامین نیاز اقدام کنند به عنوان پیشنهاد به دبیرخانه ملی ارسال گردد.

#### دستورجلسه (۴): درخواست تشکیل دادگاه های تجاری در استان در راستای اجرایی شدن ماده ۲۹ قانون بهبود محیط کسب و کار

**آقای مهندس بهنیا:** اهمیت رسیدگی تخصصی به دعاوی تجاری جای شک و تردید وجود ندارد. بخصوص که در دهه گذشته قوانین متعددی نظیر قانون بهبود محیط کسب و کار، قانون رفع موانع تولید، سند امنیت غذایی به این موضوع تاکید کرده است. قدمت این موضوع شاید متجاوز از صد سال باشد. از سال ۱۳۰۴ تا ۱۳۰۹ محکمه تجارت وجود داشت که بعداً به دلیل نقض قوانین این قضیه تعطیل شد.

چیزی که بخش خصوصی صراحتاً می خواهد، اجرای ماده ۲۹ قانون بهبود محیط کسب و کار است. بر اساس این ماده دولت و قوه قضائیه تکلیف دارد که دادگاه های تجاری تشکیل و آیین دادرسی تجاری و آیین نامه ی مربوطه را ابلاغ کنند.

در استان ما در اردیبهشت سال ۹۴ دادگاه های ویژه ای با عنوان دادگاه های ویژه مفاصل اقتصادی تشکیل یافت. لیکن مشکل عمده اینست که براساس ماده ۵۶۶ آیین دادرسی کیفری و آیین نامه شیوه تشکیل شعب تخصصی، مانعی از ارجاع سایر پرونده ها به آن شعب تخصصی وجود ندارد. یعنی موضوعی که ما می خواهیم تشکیل یک دادگاه تجاری در قالب مجتمع ویژه است که در شان و منزلت فعالان اقتصادی باشد و

پرونده های غیرمرتبط با بحث تجارت در آن مجتمع منعکس نشوند که طبیعتا این درخواست هزینه هایی دارد. لیکن در ورت اطمینان از سرعت، دقت و تسهیل گری ارزشمند می باشد.

لایحه آیین دادرسی تجاری در آبانماه سال ۹۰ از طرف هیات دولت به پیشنهاد قوه قضائیه ارائه شد و در اسفند ماه سال ۹۰ به مجلس منعکس شد ولی متاسفانه بعد از ۹ سال مختوم شده است. درخواست بخش خصوصی تسریع تصویب این لایحه است که مطمئنا تصویب این لایحه در لایحه قانون تجارت که امروز در دست اقدام است تاثیر گذار خواهد بود. در صورت تصویب این آیین دادرسی لزوم برخی از مواد قانون تجارت نیز کاهش خواهد یافته و در فضای کسب و کار تاثیر بسزائی خواهد داشت.

همانگونه که مستحضر هستید، رتبه ما در شاخص های بهبود محیط کسب کار سال ۲۰۲۰ بانک جهانی ۱۲۷ اعلام شده است. از ۱۰ شاخصه بانک جهانی ۴ شاخص آن مرتبط با سیستم قوه قضائیه است. شاخص اجرای قراردادهای رتبه ۹۰، شاخص ثبت مالکیت رتبه ۷۰، شاخص حل و فصل ورشکستگی رتبه ۱۳۳ و در شاخص حمایت از سهامداران خرد رتبه ۱۲۸ به ایران داده شده است که در صورت حل شدن این دو موضوع رتبه جهانی کشور در بهبود فضای کسب و کار اثر گذار خواهد بود.

**آقای خلیل الهی رئیس دادگستری استان بیان نمود:** در دوره تحول دادگستری که با مدیریت آقای رئیسی شروع شده است. برنامه های راهبردی و کاربردی متعددی ترسیم شده و در حال اجرا و اعمال می باشد. همانگونه که استحضار دارید، برنامه های تدوین شده بسیار کاربردی و اثرگذار است و برای مردم ایجاد امید کرده است. ما به عنوان کارگزاران دستگاه قضایی در استان مکلف شدیم که برنامه های کاربردی، بستری را با سه محور اقتدار و تدبیر و مهربانی عملیاتی کنیم. از مسائلی که به این جلسه مربوط می شود بحث حمایت از تولید و صنعت و سرمایه گذاری است که قوه قضائیه در راستای حل مشکلات واحدهای تولیدی اقدامات زیادی کرده است اخبار دنیای مجازی هم موید این موضوع می باشد.

سند تحول قضایی که اخیرا از طرف ریاست محترم قوه قضائیه ابلاغ شد، سندیست راهبردی که برنامه های متعدد در قالب این سند قابل اعمال و اجرا است. بخشی از سند تحول در مورد حمایت از تولید و سرمایه گذار است و ایجاد بستر مناسب و امن برای سرمایه گذاری است. اخیرا متوجه شدید رای وحدت در دیوان عالی صادر شده در واقع رویکرد قوه قضائیه را در بستر رویه قضایی نشان داده که دیدگاه این قوه چیست. در این بستر ایجاد شده در قبال سیستم بانکی با هدف حمایت از تولید اقداماتی نظیر تناسب سازی نرخ تسهیلات و جلوگیری از اخذ تسهیلات نرخ های اضافی اقدامات موثری انجام داده است.

طبق دستورالعمل صادره توسط ریاست محترم قوه قضائیه در مورد رسیدگی به پرونده های موضوع قانون استفاده حداکثری از توان تولید و حمایت از کالای ایرانی تکلیف هایی در راستای کمک به واحدهای تولیدی و به تولیدکنندگان داخلی و فراهم سازی زمینه برای استفاده از کالاهای تولید کشور، تعیین شده است که در استان اقدامات قابل توجهی صورت گرفته است.

در خصوص تشکیل دادگاه های تجاری که جزو تکالیف دادگستری ها و مورد تاکید ریاست محترم قوه قضائیه است، در استان ما به نوعی این اتفاق افتاده، همانطور که آقای مهندس اشاره کردند در سال ۹۴ اولین بار در استان مجتمع جرائم اقتصادی را افتتاح شد که بیشتر در خصوص مسائل جرم و از این قبیل مسائل بود. از سال قبل دادگاه های اختصاصی برای رسیدگی به پرونده های تجاری هم در حال فعالیت می باشند که در حال حاضر ۴ شعبه حقوقی در تبریز اختصاصا در حال رسیدگی به پرونده های واحدهای تولیدی بخش تجارت و بخش صنعت است.

این خواسته صحیحی است که بتوانیم مجتمع قضایی مستقل برای این مورد تشکیل دهیم که اگر دو تاجر باهم اختلاف دارند و یا دعوای حقوقی مطرح است و یا بین تاجر و واحد تولیدی با بانک دعوایی مطرح است، در فضایی که در شان واحد های تولید باشد صورت گیرد.



دادگستری استان این موضوع را پیگیری کرده است و اقداماتی در راستای جذب اعتبار برای ایجاد این مجتمع ها انجام دادیم. مصوباتی را هم در این خصوص تصویب کردیم. برای افتتاح این مجتمع فضای به متر اژ ۱۵ هزار متر مربع لازم است که به دو بخش ۶ هزار متر و ۹ هزار متر تقسیم گردد. لیکن این اقدام مستلزم زمان می باشد که در صورت ایجاد فضای مناسب از سوی اتاق همکاری لازم از سوی دادگستری استان جهت افتتاح این مجتمع ها صورت خواهد گرفت.

تمامی این اقدامات به آن مفهوم نیست که الان چنین دادگاه هایی وجود ندارد. همکاران در اتاق های بازرگانی و شهرک های صنعتی مطلع باشند. چنین دادگاه های اختصاصی وجود دارد که به پرونده های تجاری رسیدگی می کنند و همکاری با تحصیلات حقوقی که قاضی و در این خصوص آموزش های تخصصی دیدن وجود دارد.

در خصوص واحد امور ورشکستگی به استحضار می رسانم، این واحد یکی از واحد های فعال و توانمند کشور می باشد که اخیرا محلس را نیز عوض کردیم.

**آقای نوری نماینده مجلس بیان نمود:** اخیرا طرحی ذیل ماده ۲۹ قانون بهبود در مجلس مطرح شده است که ادبیاتش از این ماده محکتر است. کمیسیون ویژه هم در حال رسیدگی است اما به سمت مسقوط شدن می رود. لیکن همان ماده ۲۹ این دادگاه ها بخصوص دادگاه هایی تخصصی و به علت تنوع موضوعات از یک قاضی هم نباید این انتظار را داشته باشیم که در تمامی موضوعات اشراف داشته باشد. لذا ایجاد این مجتمع با فراهم نمودن امکانات بسیار تاثیرگذار خواهد بود.

در مورد آیین نامه ای هم که اشاره کردید البته قطعا در هر مجلس اعلام وصول شده چون وقتی مجلس عوض می شود دوباره باید اعلام وصول شود. شاید نزدیک ۷۰ یا ۸۰ لایحه که تابستان اعلام وصول شدند یکیش هم همین بود. منظور هنوز ارجاع نشده و در دستور کار نیامده لیکن جزو موارد ضروری است و ما هم پیگیری خواهیم کرد تا وارد دستور کار کمیسیون قضایی شود.

**آقای ژانله:** در بخش خصوصی موضوعی وجود دارد که به قراردادهای حقوقی زیاد پایبند نیستیم و یا بلد نیستیم. بر این اساس بایستی آموزش های لازم در رابطه با قراردادهای در اتاق برگزار گردد. اگر در قراردادها ما در اتاق مرجع داوری اتاق بازرگانی تبریز را ایجاد کنیم، پس وقتی تعیین شد که اتاق بازرگانی تبریز مرجع رسیدگی هست، هیچ دادگاهی نمی تواند به آن رسیدگی کند که اینجا درصد زیادی از اختلاف ها و دعوا ها کم می شود که خودمان با کمک قوه قضائیه و تجار و هیات داوری انتخاب کنیم که بدین ترتیب بسیاری از مشکلات حل شده و حجم ارجاع به دادگاه ها کاهش خواهد یافت.

**استاندار در این خصوص بیان نمود:** الحمدلله علیرغم تمامی مشکلاتی که وجود دارد به دلیل تعامل و همراهی و همگامی همه بخش های مختلف چه دولتی و چه خصوصی و دستگاه قضایی و نمایندگان محترم حل شده است. در مورد مالیات نیز علیرغم وجود سختی ها تعامل بین تمام سطوح ایجاد شده که نه تنها مطالبات ما به تاخیر نیفتاده و کم نشده بلکه زیاد هم شده است. همیاری دستگاه قضایی هم جای تقدیر دارد و در جلسات مختلفی هم که خودشان حضور نداشتند عرض کردم که الحمدلله به برکت همه اینها بر اساس شاخص ها عرض می کنم که استان ما در مسیر توسعه و پیشرفت است. یعنی از هر شاخصی نگاه کنید روند پیشرفت اقتصادی و عمرانی ما متوقف نشده که بخش اعظمش به دوش بخش خصوصی است که در این مسیر مدیران استانی نیز همراهی و همکاری نمودند.

الحمدلله به دلیل همراهی همه بخش های مختلف در واحدهای صنعتی و تولیدی کمترین میزان آلودگی را داریم. طی بازدید از تمامی واحدهای بزرگ مشاهده می گردد پروتکل های بهداشتی به صورت کامل رعایت می گردد که نتیجه آن روند رو به کاهش بیماری می باشد.



یکماه بعد از مسافرت وزیر محترم صمت به استان مقرر شد، معاون پارلمانی وزارت طی جلسه ای مصوبات را بررسی و پیگیری کنیم به همین دلیل خواهشمندم توفقات به عمل آمده توسط آقای جهانگیری پیگیری گردد. یکی از این موارد خط سوم و یا خط تولید خودرو است که تفاهم نامه ای بین تولید کنندگان خودرو یا آنهایی که پلتفرم تولید دارند آماده شد. پروژه مس و نفلین سینیست رو به پیشرفت است که امیدوارم در هفته های آینده خبرهای خوبی داشته باشیم. دومین موضوعی که بطور جدی پیگیر هستیم موضوع توسعه همکاری های منطقه ای است که جزو اولویت های اول استان می باشد. بازسازی آذربایجان و ارمنستان بخشی و تفویض اختیار شدن تعاملات با کشورهای همسایه به استان آذربایجان شرقی بخش دیگری است. اخیرا با ترکیه و استان ارزروم و کنسول و سفیرمان در ترکیه و قرقیزستان مذاکراتی داشتیم و در واقع اتاق پیشرو و پیشگام این هماهنگی ها می باشد.

نکته آخر از آقای خلیل اللهی خواهش می کنیم علاوه بر دادگاه ویژه و یا شعبه ی قضایی خاص، درخواستی عزیزان مبنی بر تشکیل هیات داوری و هیات های منصفه در اتاق را در دستور کار خود قرار دهند تا مشکلات فعالین اقتصادی با احترام و بصورت مسالمت آمیز رسیدگی شود که اگر صلاح بدانید از پیشگامان صنعت و تولید و تجار نیز استفاده شود.

**آقای خلیل اللهی بیان نمود:** در مورد نمایندگان دادگستری در هیات های مالیاتی که از سوی بخش خصوصی مورد گلایه بود به استحضار می رسانم، دو هفته گذشته جلسه ای با همکارانی که از اداره مالیاتی به عنوان نماینده حضور دارند برگزار شد. در این جلسه مباحث طرح و بررسی و آسیب شناسی شد و راهکارهایی نیز ارائه گردید.

ایجاد هیات منصفه قابل عمل نیست. چون محل و نحوه تشکیل هیات منصفه بر اساس قانون تعیین می شود. در مورد شوراهای حل اختلاف هم ما آماده ایم هرگونه دعای بین صاحبان صنعت و تجار مطرح شد اول به شورای حل اختلافی که از خوده آقایان تشکیل یافته ارائه دهیم. در صورت حل شدن منتفی گردد و در صورت عدم نتیجه گیری در دادگاه رسیدگی شود. این موضوع جزو تاکیدات ریاست محترم قضائیه می باشد و ما را هم مکلف کردن که انجام دهیم.

در حال حاضر مکاتب حقوقی دنیا به سمت و سوی قضازدایی می رود. یعنی تلاش اینست که مسائل وارد دادگستری نگردد و یکی از موارد مصادیق قضازدایی بحث داوری است که هم در دنیا وجود دارد و هم در ایران صورت می گیرد که دادگستری استان این خصوص اعلام آمادگی و همکاری می نماید.

مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	بررسی مراتب اعتراض فعالین اقتصادی به نحوه محاسبه تراکنش های بانکی و پیگیری مصوبات جلسه ۶۲ شورا	۱. ابلاغیه شماره ۲۰۵/۴۵۳۰۷/د مورخ ۹۹/۱۰/۱۳ دفتر بازرسی و مبارزه با فرار مالیاتی و پولشویی درخصوص "در مواردی که مودی در اظهارات مکتوب خود ماهیت هر یک از تراکنش های بانکی سال ۱۳۹۷ و قبل از آن را اعلام نماید در صورتیکه اسناد و مدارک مثبته ای دال بر خلاف اظهارات مودی بدست نیاید، ملاک و مبنای رسیدگی ادارات امور مالیاتی قرار گیرد." از سوی ادارات امور مالیاتی استان اجرا گردد.



<p>۲. پیگیری مصوبات جلسه ۶۲ شورای گفتگی استان: "با عنایت به تعدد کارگزاران امور گمرکی شخص حقیقی در شهر جلفا، اداره امور مالیاتی استان تمهیداتی در خصوص ایجاد کمیته ویژه جهت بررسی و رسیدگی به تراکنش های مالی اشخاص حقیقی در اداره امور مالیاتی شهر جلفا فراهم نمید تا فعالین این حوزه متحمل هزینه و اتلاف وقت نگردند."</p>		
<p>۱. معرفی شعبات ویژه تجاری دادگستری استان به اتاق بازرگانی تبریز. ۲. ایجاد "مرکز داوری اتاق تبریز" به منظور مرجع حل اختلافات و دعاوی تجاری فعالان اقتصادی اعم از داخلی و بین المللی از طرق داوری به نحوی که ضمن ترویج فرهنگ قضازدایی، حجم مراجعات به دادگاه ها در حوزه دعاوی تجاری کاهش یابد. ۳. برگزاری دوره های آموزشی برای تجار و فعالین اقتصادی در تمامی حوزه ها، با موضوع نحوه تنظیم قراردادهای تجاری و استفاده از شرط داوری در متن قراردادها برای حل و فصل اختلافات. ۴. استفاده از ظرفیت مرکز داوری اتاق تبریز در کنار قضات محترم دادگستری استان به عنوان یک نهاد مشاور به منظور ارتقاء کیفیت دعاوی تجاری در محاکم قضایی. ۵. از نمایندگان محترم استان در مجلس شورای اسلامی درخواست می گردد تا برای تصویب سریع لایحه آیین دادرسی تجاری و پایان دادن به این معطلی طولانی، همت گمارده و سعی نمایند تا تعیین تکلیف این لایحه را در اولویت های خود قرار دهند. البته این لایحه قطعاً نیاز به بررسی و اصلاحات جدی دارد که پیشنهادات مد نظر فعالان اقتصادی متعاقباً تقدیم خواهد گردید.</p>	<p>درخواست تشکیل دادگاه های تجاری در استان در راستای اجرایی شدن، ماده ۲۹ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار</p>	
<p>به منظور عدم خسارت واحدهای تولیدی استان، شرکت برق منطقه ای استان، قطعی های احتمالی برق را به واحدهای تولیدی اعلام نماید.</p>	<p>طرح موضوع مشکلات واحدهای تولیدی به دلیل قطعی های اخیر برق</p>	
<p>۱. سازمان صمت استان طی نامه به وزارت صمت عضویت واحدهای کوچک صنفی با میزان مصرف ماهیانه کمتر از ۵۰ تن</p>	<p>بررسی مشکلات ثبت تعاونی های تامین نیاز</p>	





<p>به عنوان عضو مهمان در تعاونی های تامین نیاز درخواست نماید تا این واحدها با ثبت نام در سامانه بهین یاب، سهمیه مورد نیاز خود را دریافت نمایند.</p> <p>۲. بمنظور ارتقاء فرهنگ تعاون در جامعه و نحوه استفاده از سامانه جامع و هوشمند بخش تعاون، اتاق تعاون استان با همکاری اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی کلاس های آموزشی برگزار نماید.</p>	
--	--

موضوعات ملی و فراگیر		
پیشنهاد / پیشنهادات	عنوان دستور جلسه	ردیف
<p>با عنایت به اینکه این شکایت از سوی اداره امور مالیاتی استان زنجان اقدام شده و پرونده ها در دادسرای آن استان می باشد، لذا از دبیرخانه شورای گفتگوی استان زنجان، درخواست می گردد موضوع در اولین جلسه شورای زنجان مطرح گردد تا با عنایت به مستندات ارائه شده، از اعلام جرم نسبت به کارگزاران گمرکی که نقشی در فرار مالیاتی و استفاده از کارت بازرگانی دیگران ندارند، صرف نظر نموده و دادگستری محترم زنجان نیز ضمن صدور منع تعقیب کیفری، پرونده های یاد شده را مختومه اعلام نماید.</p>	<p>بررسی تعقیب مالیاتی کارگزاران امور گمرکی استان به جهت بدهی مالیاتی صاحبان کالا از سوی اداره امور مالیاتی زنجان</p>	۱
<p>پیشنهاد اصلاح برخی از مواد این شیوه نامه در فایل پیوست</p>	<p>بررسی شیوه نامه ساماندهی عرضه و تقاضای زنجیره فولاد</p>	۲
<p>۱. وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی به منظور حذف تمرکز زدایی و ائتلاف وقت، ویرایش اطلاعات تایید شده در تمامی مراحل ثبت تعاونی های تامین نیاز به ادارات کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان ها تفویض نماید.</p> <p>۲. امکان انتخاب شعبه بانکی مورد نظر تعاونی ها، جهت افتتاح حساب در سامانه فراهم گردد.</p> <p>۳. اصلاحات لازم در خصوص عدم درج نام مدیرعامل شرکت های حقوقی عضو تعاونی در لیست سهامداران در سامانه صورت گیرد.</p>	<p>بررسی مشکلات ثبت تعاونی های تامین نیاز</p>	۳

پیشنویس پیشنهادی شیوه نامه ساماندهی عرضه و تقاضای زنجیره فولاد شماره ۹۷۵۴۴ مورخ ۹۹/۰۸/۲۸

ردیف	متن ماده	ایراد	پیشنهاد
۱	ماده (۱) - قیمت پایه: ضریبی از قیمت منطقه ای شمش و محصولات فولادی در آخرین هفته ماه میلادی قبل از ماه عرضه محصول در بورس کالا که در نشریه متال بولتن منتشر می شود.	با توجه به اینکه قیمت مواد اولیه، هزینه های انرژی و حقوق کارگر و دیگر هزینه های سربرابر برای واحدهای تولیدی داخل با ریال محاسبه می گردد، لیکن استفاده از قیمت های جهانی برای تولیدات فولادی منطقی نمی باشد.	ماده (۱) - قیمت پایه: بر اساس قیمت گذاری کالاهای تولید داخل، توسط سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولیدکنندگان تعیین می شود.
۲	ماده (۲) قیمت ها در بورس کالا به شکل رقابتی تعیین می شود و قیمت پایه این محصولات به شرح جدول پیوست خواهد بود. <b>الف) قیمت های پایه</b> - قیمت پایه شمش: ۸۰ درصد قیمت منطقه CIS با تسعیر نرخ نیما؛ - قیمت پایه اسلب: ۸۰ درصد قیمت منطقه CIS با تسعیر نرخ نیما؛ - قیمت پایه میلگرد: ۸۰ درصد قیمت منطقه CIS با تسعیر نرخ نیما؛ قیمت پایه تیر آهن ۱ و تیر آهن H: به ترتیب معادل ۴ درصد و ۷ درصد بالاتر از قیمت پایه میلگرد؛ قیمت پایه ورق گرم: ۸۰ درصد قیمت منطقه CIS با تسعیر نرخ نیما؛ قیمت پایه ورق سرد: ۸۰ درصد قیمت منطقه CIS با تسعیر نرخ نیما؛ <b>ب) در صورت عدم معامله ۵۰٪ محصولات عرضه شده در سه عرضه متوالی، قیمت های پایه در عرضه های بعدی ۵٪ کاهش می یابد.</b>	- مقایسه قیمت تولیدات داخل با قیمت های جهانی، به دلیل ارزان بودن مواد اولیه، هزینه های انرژی و حقوق کارگر و دیگر هزینه های سربرابر منطقی نمی باشد. - تولید با ریال و فروش با قیمت جهانی منطقی نمی باشد. - هنگامیکه هزینه های تولید بر اساس قیمت های جهانی پرداخت شد، استفاده از قیمت های جهانی منطقی و صحیح خواهد بود. - ورود شرکت های صوری در بورس کالا باعث افزایش قیمت در بورس می شود. - عدم توجه به فواصل شهرهای واحدهای تولید فولاد و نورد باعث متضرر شدن برخی از واحدهای نوردی می گردد. - عدم توجه به فروش محصولات نوردی به دلیل عدم وجود خریدار	<b>الف) قیمت های پایه</b> قیمت های پایه تمامی محصولات فولادی بر اساس قیمت گذاری کالاهای تولید داخل توسط سازمان حمایت از مصرف کنندگان و تولیدکنندگان تعیین می شود. <b>ب) پیشنهاد حذف این تبصره</b>
۳	ماده (۳) وزارت صمت (واحدهای ستادی و سازمان های استانی) مکلف است ظرف ۲ ماه از ابلاغ این شیوه نامه نسبت به اصلاح ظرفیت ها		ماده (۳) وزارت صمت (واحدهای ستادی و سازمان های استانی) مکلف است، ظرفیت واقعی و مقادیر نیاز واقعی کلیه واحدهای

<p>تولیدی را بر حسب صورت های مالی حسابرسی شده تعیین و در سامانه بهین یاب اقدام نماید.</p>		<p>و تعیین مقادیر نیاز واقعی کلیه واحدهای تولیدی در سامانه بهین یاب اقدام نماید.</p>	
<p><b>ماده ۸)</b> کلیه واحدهای فعال فولاد شامل شمش، اسلب و انواع ورق مکلفند، محصولات تولیدی خود را طبق برنامه هفتگی، جهت فروش داخلی در بورس عرضه نمایند. هرگونه فروش خارج از بورس ممنوع و به منزله فروش خارج از شبکه محسوب می گردد.</p> <p>کلیه واحدهای فعال مقاطع طویل (میلگرد، تیرآهن، نبشی و ناودانی) مکلفند، ۶۰ درصد از محصولات تولید شده که مواد اولیه آن از بورس خریداری شده است، در بورس عرضه نمایند و مابقی محصولات تولیدی خود را در بازار کارخانه با قیمت کشف شده در بورس به مصرف کنندگان نهایی عرضه نمایند.</p> <p><b>تبصره:</b> کلیه واحدهای زنجیره فولاد مکلفند سه بار در هفته محصولات خود را در بازار بورس عرضه نمایند.</p>	<p>- مشتریان صنایع فولادساز واحدهای تولیدی هستند و امکان خرید از بورس کالا را دارند. لیکن مشتریان محصولات تولیدی نوردی مصرف کننده نهایی می باشد و تمامی مصرف کنندگان امکان خرید از بورس کالا را ندارند.</p> <p>- برخی از تولیدات واحدهای نوردی به صورت سفارشی می باشد و امکان عرضه در بورس ندارد.</p>	<p><b>ماده ۸)</b> کلیه واحدهای فعال در زنجیره فولاد شامل شمش، اسلب، انواع ورق و مقاطع طویل (میلگرد، تیرآهن، نبشی و ناودانی) مکلفند، محصولات تولیدی خود را طبق برنامه هفتگی، جهت فروش داخلی در بورس کالا عرضه نمایند. هرگونه فروش خارج از بورس ممنوع و به منزله فروش خارج از شبکه محسوب می گردد.</p> <p><b>تبصره:</b> وزارت صمت مکلف است برنامه منظم مقادیر عرضه هفتگی در بورس کالا را برای هر واحد تولیدی به صورت سه ماه یکبار تهیه و ابلاغ نماید.</p>	<p>۴</p>
<p><b>ماده ۱۰)</b> کلیه خریداران شمش، اسلب و ورق گرم مکلفند، حداقل تا سه هفته بعد از نهایی شدن معامله، نسبت به عرضه محصولات خود در بورس کالا اقدام نمایند. در صورت عدم عرضه محصول، کد بورسی واحد تعلیق و اجازه معامله مجدد صادر نخواهد شد.</p>	<p>در این مرحله امکان ابطال معامله وجود ندارد.</p>	<p><b>ماده ۱۰)</b> کلیه خریداران شمش، اسلب و ورق گرم مکلفند در اولین عرضه بعد از نهایی شدن معامله، مطابق برنامه اعلامی وزارت صمت، نسبت به عرضه محصولات خود در بورس کالا اقدام نمایند. زمان تحویل برای هر محصول و نوع قرارداد بر اساس نظر وزارت صمت تعیین می شود. در صورت عدم عرضه محصول، معامله ابطال و تحویل مواد اولیه مجاز نمی باشد.</p>	<p>۵</p>
<p><b>ماده ۱۲)</b> سیاست دولت در زنجیره فولاد، افزایش ارزش افزوده و صادرات زنجیره فولاد کشور، با شرط تامین مواد اولیه مورد نیاز صنایع پایین دستی و رعایت برنامه اعلامی در بورس کالا است.</p> <p><b>تبصره ۲:</b> به منظور جلوگیری از خام فروشی و تکمیل ظرفیت های خالی صنایع پایین</p>	<p>باعنایت به اینکه صادرات محصولات پایین دستی تعرفه تعریف شده است و محصولات صنایع بالا دستی بدون تعرفه می باشد، لذا این سیاست باعث توسعه خام فروشی و ایجاد اشتغال و ارزش افزوده برای کشورهای دیگر می باشد.</p>	<p><b>ماده ۱۲)</b> سیاست دولت در زنجیره فولاد، افزایش ارزش افزوده و صادرات زنجیره فولاد کشور، همزمان با اطمینان از تامین مواد اولیه مورد نیاز صنایع پایین دستی و رعایت برنامه اعلامی در بورس کالا است.</p>	<p>۶</p>



<p>دستی و توسعه صادرات با ارزش افزوده، وزارت صمت مکلف است، برای محصولات صنایع بالادستی عوارض تعیین نماید و برای محصولات پایین با اطمینان از تامین داخل و شرط برگشت ارز حاصل از صادرات، مشوق های صادراتی پیشبینی نماید.</p>		<p><b>تبصره ۱:</b> صادرات محصولات زنجیره فولاد، منوط به عرضه هفتگی در بورس کالا مطابق مفاد ماده (۸) می باشند.</p> <p><b>تبصره ۲:</b> به منظور جلوگیری از خام فروشی و تکمیل ظرفیت های خالی صنایع پایین دستی (مقاطع طویل فوولادی)، وزارت صمت مکلف است به نحوی برنامه ریزی نماید که در سال جاری نسبت به سال ۱۳۹۸ حداقل ۲۰ درصد از صادرات شمش توسط محصولات فولادی جایگزین گردد.</p>	
--	--	---	--